

**Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky**  
sekcia sociálneho poistenia a dôchodkového sporenia  
Špitálska 4, 6, 8 816 43 Bratislava 1

Vážený pán  
Bruno Konečný  
Riaditeľ legislatívnej sekcie  
Kancelária Združenia miest a obcí Slovenska  
Bezručova 9  
811 04 Bratislava  
Tel.: +42122925945  
konecny@zmos.sk

Váš email zo dňa/číslo  
11.4.2016/-

Naše číslo  
11159/2016-M\_ODS

Vybavuje/tel.  
Praženková/kl. 1920

Bratislava  
19.04.2016

**Vec**

**Žiadosť o stanovisko k účasti starostov obcí a primátorov miest v doplnkovom dôchodkovom sporení**

**K otázke: „Za akých podmienok môže obec poskytovať starostovi obce príspevok zamestnávateľa na DDS podľa zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení?“**

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 650/2004 Z. z.“) účastníkom je:

a) **zamestnanec**, ktorý uzatvoril zmluvu o doplnkovom dôchodkovom sporení s doplnkovou dôchodkovou spoločnosťou (ďalej len „účastnícka zmluva“),

b) **iná fyzická osoba**, ktorá ku dňu uzatvorenia účastníckej zmluvy dovŕšila najmenej 18 rokov veku.

Podľa § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 650/2004 Z. z. príspevky na doplnkové dôchodkové sporenie (ďalej len „príspevky“) **platí zamestnávateľ za zamestnanca, ktorý je účastníkom podľa § 5 ods. 1 písm. a), ak zamestnávateľ uzatvoril zamestnávateľskú zmluvu podľa § 58 zákona č. 650/2004 Z. z.**

V zmysle § 58 ods. 1 zákona č. 650/2004 Z. z. sa zamestnávateľskou zmluvou zamestnávateľ zaväzuje **platiť a odvádzať príspevky za podmienok, vo výške, v lehote splatnosti a spôsobom určeným touto zmluvou za svojich zamestnancov, ktorí sú účastníkmi**, a plniť ďalšie povinnosti, ktoré mu vyplývajú zo zamestnávateľskej zmluvy, a doplnková dôchodková spoločnosť sa zaväzuje plniť povinnosti, ktoré jej vyplývajú zo zamestnávateľskej zmluvy voči zamestnávateľovi.

**Zákon č. 650/2004 Z. z. sa odvoláva pri definícii pojmu zamestnanec na zákon č. 461/2003 Z. z.**

Zamestnanec podľa § 3 ods. 1 zákona č. 650/2004 Z. z. je zamestnanec podľa osobitného predpisu, ktorým je **zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov** (ďalej len „zákon č. 461/2003 Z. z.“). Zamestnanec na účely sociálneho poistenia je **fyzická osoba v právnom vzťahu, ktorý jej zakladá právo na príjem zo závislej činnosti** podľa § 5 ods. 1 písm. a) až h), ods. 2 a 3 zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 595/2003 Z. z.“). **Starosta obce/primátor mesta má postavenie zamestnanca na účely sociálneho poistenia**, pretože mu z výkonu jeho funkcie vyplýva právo na príjem zo závislej činnosti v zmysle vyššie uvedeného zákona.

*Na základe uvedeného sa starosta obce/primátor mesta považuje za zamestnanca podľa zákona č. 461/2003 Z. z. a v dôsledku toho aj za zamestnanca podľa § 3 ods. 1 zákona č. 650/2004 Z. z.*

*V prípade, že starosta obce/primátor mesta uzatvorí účastnícku zmluvu s doplnkovou dôchodkovou spoločnosťou a obec/mesto v pozícii zamestnávateľa uzatvorí zamestnávateľskú zmluvu, ktorej súčasťou budú podmienky platenia príspevkov za starostu obce/primátora mesta, bude mať obec/mesto povinnosť platiť príspevky starostovi obce/primátorovi mesta.*

**K otázke: „Za akých podmienok mohla obec poskytovať starostovi obce príspevok zamestnávateľa na DDS pred 1. januárom 2016?“**

Zákomom č. 377/2015 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 377/2015 Z. z.“) ktorý nadobudol účinnosť 1. januára 2016, došlo k zosúladieniu použitej terminológie s terminológiou zavedenou v rámci reforiem sociálnych systémov transformáciou modelu sociálneho zabezpečenia na model sociálneho poistenia. Taktiež sa vyrovnali podmienky na prácu vo vzťahu k zabezpečovaniu stravovania a tvorby a použitia sociálneho fondu ako je to u zamestnancov vykonávajúcich prácu vo verejnom záujme, aj vo vzťahu k starostovi obce/primátorovi mesta.

Vychádzajúc z vyššie uvedeného, ako sme už spomínali, sa **zákon č. 650/2004 Z. z. odvoláva pri definícii pojmu zamestnanec na zákon č. 461/2003 Z. z.**

**V sociálnom poistení došlo v roku 2011 k zmenám**, na základe ktorých nie je riešená účasť na základe taxatívneho vymedzenia činností, ktoré ju zakladajú, ale došlo **k určeniu okruhu poistených osôb v závislosti od charakteru zdaňovania príjmu**, na ktorý má fyzická osoba právo z právneho vzťahu, v ktorom vykonáva zárobkovú činnosť.

Vzhľadom k uvedeným skutočnostiam, sú príjmy starostov obcí a primátorov miest zdaňované ako príjmy zo závislej činnosti podľa **zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov**, a v súlade so **zákonom č. 461/2003 Z. z.**, na ktorý odkazuje **zákon č. 650/2004 Z. z.**, tak starosta obce/primátor mesta nadobudli postavenie zamestnanca na účely nemocenského poistenia, dôchodkového poistenia a poistenia v nezamestnanosti, ak majú právo na pravidelný mesačný príjem z výkonu funkcie starostu obce/primátora mesta.




Dôsledkom nadobudnutia účinnosti **zákona č. 377/2015 Z. z.** nie sú žiadne zmeny týkajúce sa **postavenia starostu obce/primátora mesta na účely sociálneho poistenia, či doplnkového dôchodkového sporenia.**

Skutočnosť, či bola obec/mesto povinná platiť starostovi obce/primátorovi mesta príspevky pred rokom 2016 závisí od viacerých faktorov, t. j. **od znenia samotnej zamestnávateľskej zmluvy, ako aj od samotnej skutočnosti či obec/mesto v pozícii zamestnávateľa uzatvorili zamestnávateľskú zmluvu.** V prípade zamestnancov, ktorí nevykonávajú rizikové práce, sa má zamestnávateľ totiž možnosť rozhodnúť či uzatvorí zamestnávateľskú zmluvu s doplnkovou dôchodkovou spoločnosťou a na základe tejto zmluvy sa zaviazá platiť a odvádzať príspevky za svojich zamestnancov, alebo ju neuzatvorí. **Zamestnávateľ, ktorý uzatvoril zamestnávateľskú zmluvu podľa § 58 zákona č. 650/2004 Z. z., je však už povinný za podmienok dohodnutých v zamestnávateľskej zmluve platiť príspevky za zamestnanca, ktorý uzatvoril účastnícku zmluvu aj v prípade, že nevykonáva rizikové práce.**

Na záver si dovoľujeme uviesť, že nie je v kompetencii Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR podávať záväzný výklad zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov. Podľa § 8 ods. 3 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, Najvyšší súd dbá o jednotný výklad a jednotné používanie zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov vlastnou rozhodovacou činnosťou tým, že prijíma stanoviská k zjednocovaniu výkladu zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov a zverejňuje právoplatné súdne rozhodnutia zásadného významu v Zbierke stanovísk najvyššieho súdu a rozhodnutí súdov Slovenskej republiky.

V prípade ďalších otázok nás neváhajte kontaktovať.

S pozdravom



Ing. Jana Kolesárová  
generálna riaditeľka