

MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-DEVÍN
Kremeľská ulica č. 39, 841 10 Bratislava, Slovenská republika
IČO 603 422

Materiál na 10. zasadnutie
Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava - Devín
dňa 16.12.2019

Správa Miestneho kontrolóra
z kontroly dodržiavania, aktuálnosti a úplnosti VZN mestskej časti Bratislava – Devín

Materiál obsahuje:

1. Správa z kontroly
2. Návrh uznesenia

Predkladateľ a spracovateľ:

Mgr. Martin Galát
Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava - Devín

Vec:	Správa z Kontroly dodržiavania, aktuálnosti a úplnosti VZN mestskej časti Bratislava - Devín
Kontrolovaný subjekt:	Miestny úrad mestskej časti Bratislava – Devín <ul style="list-style-type: none"> - Prednosta (LSA) - Referát organizačný – sekretariát starostu (BKR)
Začiatok:	28.08.2019, 09:00
Ukončenie:	28.11.2019, 10:00
Predmet kontroly:	V súlade so schváleným Plánom kontrolnej činnosti Miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava – Devín dňa 08.08.2019 Uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Devín č.53/2019 odsek C. bod 3 bolo predmetom kontroly dodržiavanie, aktuálnosť a úplnosť platných VZN mestskej časti Bratislava – Devín
Kontrolované obdobie:	január – október 2019
Vyžadované doklady:	Pre výkon predmetnej kontroly boli vyžadované nasledujúce doklady: <ul style="list-style-type: none"> - Platné VZN - Iné interné doklady MÚ podľa potreby
<p>Súvisiace právne predpisy: Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, Zákon č. 377/1990 Zb. o Hlavnom meste SR Bratislave, Zákon č. 50/1796 Zb. Stavebný zákon, Zákon č. 282/2002 Zb. ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov, Zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní, Zákon č. 178/1998 Zb. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach, Zákon č. 333/2004 Zb. o voľbách do Národnej rady Slovenskej republiky, Zákon č. 346/1990 Zb. o voľbách do orgánov samosprávy obcí, Zákon č. 303/2001 Zb. o voľbách do orgánov samosprávnych krajov, Zákon č. 331/2003 Zb. o voľbách do Európskeho parlamentu, Zákon č. 245/2008 Zb. o výchove a vzdelávaní, Zákon č. 447/2015 Zb. o miestnom poplatku za rozvoj, Zákon č. 18/1996 Zb. o cenách, Zákon č. 596/2003 Zb. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, Zákon č. 599/2003 Zb. o pomoci v hmotnej núdzi, Zákon č. 601/2003 Zb. o životnom minime, Zákon č. 582/2004 Zb. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, Zákon č. 219/1996 Zb. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb,</p>	

Priebeh kontroly:

Dňa 27.08.2019 boli dotknuté osoby informované o zamýšľanom začatí kontroly emailom. Dňa 28.08.2019 bola o 09:00 riadne začatá kontrola na MÚ Devín. Počas tohto dňa boli zozbierané prvotné doklady - kópie všetkých VZN evidovaných na sekretariáte starostky.

V dňoch 02.09.2019 – 28.11.2019 boli porovnávané zdrojové dáta zozbierané dňa 28.08.2019.

Dňa 04.12.2019 bolo vedenie MU požiadané emailom o vyjadrenie k tejto správe z kontroly. Svoje vyjadrenia zaslala Ing. Satinová 04.12.2019 mailom a tieto boli následne doplnené do návrhu tejto správy. Následne bola vyhotovená správa z kontroly, ktorá bola predkladaná na najbližšie zasadnutie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Devín.

A. Zistenia a výsledky kontroly, opatrenia navrhované kontrolórom

Mestská časť Bratislava – Devín má v evidencii 46 VZN, ktoré sú by mali byť k dispozícii na webstránke alebo vo fyzickej verzii. Kontrolou však bolo zistené, že

- | | | |
|-----|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01. | 3/2003 | Požiarny poriadok obce |
| 02. | 4/2003 | Povodňový plán záchranných prác |
| 03. | 5/2003 | Odstraňovanie starých vozidiel |
| 04. | 6/2003 | Podmienky držania psov |
| 05. | 7/2003 | O výške sadzieb, koeficientu a úľave dani z nehnuteľností |
| 06. | 1/2004 | O podmienkach poskytovania sociálnych služieb |
| 07. | 2/2004 | O vylepovaní volebných plagátov |
| 08. | 3/2004 | O miestnych poplatkoch |
| 09. | 4/2004 | Podmienky určovania vyberania a správy daní za psa, užívanie verejného priestranstva |
| 10. | 1/2005 | O vylepovaní volebných plagátov v roku 2006 |
| 11. | 1/2006 | O vylepovaní volebných plagátov v roku 2006 |
| 12. | 1/2007 | O pravidlách času predaja v obchode a službách |
| 13. | 2/2007 | O miestnych daniach |
| 14. | 1/2008 | O určení výška príspevku na čiastočnú úhradu nákladov MŠ |
| 15. | 2/2008 | O miestnych daniach |
| 16. | 3/2008 | O určovaní nájomného za prenájom nebytových priestorov a pozemkov zverených do správy |
| 17. | 4/2008 | Zmena a doplnenie VZN 3/1998 o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach |
| 18. | 5/2008 | Zmena a doplnenie VZN 6/2003 o podmienkach držania psov |
| 19. | 6/2008 | Zmena a doplnenie VZN 1/2007 o prenájme NP a pozemkov |
| 20. | 7/2008 | Zmena a doplnenie VZN 2/1996 o obmedzení predaja a požívaní alkoholických nápojov |
| 21. | 8/2008 | Zmena a doplnenie VZN 3/1991 o dodržiavaní čistoty a poriadku |
| 22. | 1/2009 | Vyhradenie miest na umiestňovanie volebných plagátov a iných nosičov informácií počas volebnej kampane |
| 23. | 2/2010 | O opatrovateľskej službe, spôsobe určenia a výške úhrady za jej poskytovanie |
| 24. | 1/2010 | Starostlivosť o verejný poriadok a zeleň |
| 25. | 1/2011 | Určenie výšky dotácie na mzdy a prevádzku materskej školy 2011 |
| 26. | 3/2011 | O miestnych daniach |
| 27. | 2/2011 | Poskytovanie jednor. dávky v hmotnej núdzi, mimor. dávky a jednor. príspevku pri narodení dieťaťa |
| 28. | 1/2012 | Určenie výšky dotácie na mzdy a prevádzku materskej školy 2012 |
| 29. | 2/2012 | Určovanie nájomného za krátkodobý a jednorázový prenájom nebytových priestorov |

30.	3/2012	O miestnych daniach
31.	1/2013	Určenie výšky dotácie na mzdy a prevádzku materskej školy 2013
32.	2/2013	O určovaní nájomného za prenájom nebytových priestorov a pozemkov zverených do správy
33.	1/2014	O určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v materskej škole
34.	2/2014	Určenie výšky dotácie na mzdy a prevádzku materskej školy 2014
35.	1/2015	Určenie výšky dotácie na mzdy a prevádzku materskej školy 2015
36.	2/2015	O pravidlách času predaja v obchode a službách
37.	1/2016	Určenie výšky dotácie na mzdy a prevádzku materskej školy 2016
38.	2/2016	Určovanie nájomného za krátkodobý a jednorazový prenájom nebytových priestorov
39.	3/2016	O určovaní nájomného za prenájom nebytových priestorov a pozemkov zverených do správy
40.	1/2017	Miestny poplatok za rozvoj
41.	2/2017	O určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v MŠ
42.	3/2017	Vyhradenie miest na umiestňovanie volebných plagátov a iných nosičov informácií počas volebnej kampane
43.	1/2018	Úpravy podmienok predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach
44.	2/2018	Trhový poriadok pre príležitostné trhy a ambulantný predaj
45.	3/2018	Podmienky držania psov
46.	4/2018	ÚPZ Devín I

Z toho je 17 platných a 29 neplatných. Platné VZN sú vyznačené hrubším písmom.

B.1 Kontrola VZN

Kontrola dodržiavania, aktuálnosti a úplnosti bola uskutočnená na 17 platných VZN v čase tejto kontroly. Jednalo sa o nasledovné VZN: 4/2018, 3/2018, 2/2018, 1/2018, 3/2017, 2/2017, 1/2017, 3/2016, 2/2016, 1/2016, 2/2015, 3/2012, 2/2011, 2/2010, 1/2010, 8/2008 a 5/2008.

B.1.1 Kontrolné zistenia

B.1.1.1 VZN 1/2010 o starostlivosti o verejný poriadok a zeleň,

a. Znenie § 9 Ochrana pred hlukom uvádza v odseku 1) nasledovné:

„Ak stavebný úrad neurčí inak, hlučné stavebné, rekonštrukčné, udržiavacie práce vo vonkajšom aj vnútornom prostredí možno vykonávať na území mestskej časti v pracovných dňoch a v sobotu v čase 08:00 h – 20:00 hod.“

Zistenie 1:

Úprava ochrany proti hluku, zákazy a príkazy týkajúce sa tejto oblasti nepatria medzi veci územnej samosprávy tak, ako ich vymedzuje § 4 zákona o obecnom zriadení. Úpravu práv a povinností na úseku ochrany proti hluku v meste nemožno podriaďovať pod ustanovenie § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení. Táto sféra pôsobnosti obce nespadá pod článok 65 Ústavy SR, nejde teda o úsek samosprávy mesta.

Práva a povinnosti fyzických osôb - podnikateľov a právnických osôb na úseku ochrany proti hluku sú stanovené zákonom č. 2/2005 Z. z. o posudzovaní a kontrole hluku vo vonkajšom prostredí a v zákone č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia v znení neskorších predpisov. Oba tieto zákony nezmocňujú mesto stanovovať formou VZN povinnosti a zákazy na úseku ochrany proti hluku.

Mestská časť v zmysle zákona č. 355/2007 Z.z. nie je orgánom verejného zdravia oprávneným vykonávať kontroly hluku vo vonkajšom a vnútornom prostredí a udeľovať súhlasy alebo zákazy na tomto úseku.

Podľa zákona č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia v znení neskorších predpisov orgánmi na ochranu zdravia, do pôsobnosti ktorých patrí aj problematika ochrany pred hlukom, sú regionálne úrady verejného zdravotníctva.

RÚVZ so sídlom v Bratislave podľa § 6 ods. 3 písm. j) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia v znení neskorších zmien a doplnkov vykonáva štátny zdravotný dozor, vydáva pokyny a ukladá opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených pri výkone štátneho zdravotného dozoru podľa § 54 a 55 tohto zákona.

Zároveň je RÚVZ so sídlom v Bratislave podľa § 6 ods. 3 písm. k) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia v znení neskorších zmien a doplnkov orgánom oprávneným prejednávať priestupky a iné správne delikty, ukladať pokuty a povinnosť nahradiť náklady podľa § 56 až 58 uvedeného zákona.

Znenie § 9 VZN 1/2010 Ochrana pred hlukom ods 1) nie je v súlade s platnou legislatívou.

b. Znenie § 9 Ochrana pred hlukom uvádza v odseku 4) nasledovné:

„Používanie zábavnej pyrotechniky sa zakazuje, okrem týchto výnimiek:

- a) Posledný a prvý deň v roku
- b) Podujatia organizované mestskou časťou a hlavným mestom SR Bratislavou alebo podujatia s vopred udeleným súhlasom mestskej časti“

Zistenie 2:

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z. z. a podľa zákona č. 58/2014 Z. z. v znení neskorších predpisov sa dňa 29.09.2016 uznieslo na znení Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2016 o používaní pyrotechnických výrobkov na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorého § 2 znie nasledovne:

„Používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2 a F3 na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy je z dôvodu ochrany verejného poriadku zakázané.“

Znenie § 9 VZN 1/2010 Ochrana pred hlukom ods 4) je v priamom rozpore s VZN hl.mesta SR Bratislavy č. 9/2016.

B.1.1.2 VZN 2/2015 o určení času predaja v obchode a času prevádzky služieb

Zistenie 3

Toto VZN je neúplné a príliš stručné, nakoľko nedefinuje viaceré kľúčové oblasti ako napríklad:

- a. Všeobecná prevádzková doba výrobných činností
- b. Pravidlá povoľovania všeobecnej prevádzkovej doby
- c. Prevádzková doba nad rámec všeobecnej prevádzkovej doby
- d. Povinnosti podnikateľa

B.1.1.3 VZN 1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj

Zistenie 4

Znenie tohto VZN neobsahuje podstatnú definíciu, a to „platenie poplatku v splátkach“, pričom túto možnosť mestská časť na požiadanie poplatníka umožňuje. Nejedná sa o porušenie legislatívy, ale o neúplnosť znenia tohto VZN.

B.1.1.4 absencia VZN o zneškodňovaní odpadových vôd zo žump a ich evidencii

Zistenie 5

Mestská časť Bratislava – Devín absentuje VZN, na základe ktorého by mohla samospráva kontrolovať nelegálne vypúšťanie odpadových vôd zo žump a postihovanie páchatel'ov. Takáto forma kontroly bude oveľa efektívnejšia, ak si mestská časť bude viesť vlastnú evidenciu žump a zhromažďovať údaje o likvidácii odpadových vôd z nich.

B.1.2 Výsledok kontroly a navrhované opatrenia

Počas kontroly bolo zistených niekoľko legislatívnych kolízií VZN s platnou legislatívou, prípadne s VZN hlavného mesta SR Bratislavy.

Ad Zistenie 1

Odporúčam preveriť túto situáciu aj v iných mestských častiach Bratislavy a následne upraviť znenie VZN.

Ad Zistenie 2

Odporúčam odstrániť celé znenie § 9 Ochrana pred hlukom uvádza odsek 4).

Ad Zistenie 3

Odporúčam nahradiť toto VZN novým, komplexným VZN, ktoré bude obsahovať všetky potrebné náležitosti tak, ako je to aj v iných mestských častiach Bratislavy.

Ad Zistenie 4

Odporúčam doplniť paragraf, ktorý bude špecifikovať možnosti platenia miestneho poplatku za rozvoj v splátkach.

Ad Zistenie 5

Odporúčam prijať VZN o zneškodňovaní odpadových vôd zo žump a ich evidencii.

B. Navrhované opatrenia vedením MÚ (spracovala Ing.Satinová):

Ad Zistenie 1 Mestská časť preverí situáciu v iných mestských častiach a následne po konzultácii s právnym zástupcom mestskej časti navrhne úpravu znenia VZN č. 1/2010 o starostlivosti o verejný poriadok a zeleň, § 9 Ochrana pred hlukom., ods 1).

Ad Zistenie 2 Mestská časť zmení znenie VZN č. 1/2010 o starostlivosti o verejný poriadok a zeleň, § 9 Ochrana pred hlukom ods 4) Používanie zábavnej pyrotechniky tak, aby bolo v súlade s VZN č. 9/2016 hlavného mesta SR Bratislavy.

Ad Zistenie 3 VZN č. 2/2015 nahradilo pôvodné detailné VZN č. 1/2007 zo dňa 17.07.2007, ktoré prokurátor napadol ako protizákonné. Momentálne platné VZN bolo vypracované právnym zástupcom mestskej časti tak, aby vyhovelo požiadavkám a pripomienkam prokurátora a preto navrhujeme ponechať toto VZN v platnosti v tomto znení.

Ad Zistenie 4 Vzhľadom na fakt, že umožnenie splácania vyrubeného poplatku za rozvoj formou splátkového kalendáru je v kompetencii starostu, je táto problematika riešená v internej smernici

Miestneho úradu mestskej časti Bratislava – Devín č. 1/2019. Navrhujeme preto ponechať súčasne platné znenie VZN o miestnom poplatku za rozvoj a informácie o možnosti požiadania o udelenie splátkového kalendáru sprístupniť občanom formou informácie na webovej stránke v sekcii poplatok za rozvoj.

Ad Zistenie 5 Navrhované VZN bude predložené na schválenie na 10. riadne zasadnutie miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Devín pod číslom 3/2019.

Mgr. Martin Galát, v.r.

Miestny kontrolór Mestskej časti Bratislava – Devín

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Devín

berie na vedomie

správu z kontroly dodržiavania, aktuálnosti a úplnosti VZN mestskej časti Bratislava - Devín

- a) s pripomienkami
- b) bez pripomienok