



Materiál  
na zasadnutie miestneho zastupiteľstva

dňa 17.12.2019

**Správa**  
**z kontroly v oblasti výberu poplatku za rozvoj v mestskej časti**  
**Bratislava-Staré Mesto za rok 2018**  
**v zmysle zákona č. 497/2015 Z. z. z 20.11.2015**

---

**Predkladateľ:**

Ing. Oliver Paradeiser  
miestny kontrolór

**Zodpovedný:**

Ing. Oliver Paradeiser  
miestny kontrolór

**Návrh uznesenia miestneho zastupiteľstva:**

- v materiáli

**Spracovateľ:**

Ing. Oliver Paradeiser  
miestny kontrolór

**Materiál obsahuje:**

- návrh uznesenia  
- správu

## **Návrh uznesenia**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto

### **berie na vedomie**

Správu z kontroly v oblasti výberu poplatku za rozvoj v mestskej časti Bratislava-Staré Mesto za rok 2018 v zmysle zákona č. 497/2015 Z. z. z 20.11.2015

**Správa č. 4/2019**  
**z kontroly v oblasti výberu poplatku za rozvoj v mestskej časti Bratislava-Staré Mesto**  
**za rok 2018 v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. z 20.11.2015**

<b>Miestny kontrolór:</b>	Ing. Oliver Paradeiser
<b>Kontrolovaný subjekt:</b>	Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Staré Mesto
<b>Cieľ kontroly:</b>	Vykonať kontrolu v oblasti výberu poplatku za rozvoj v mestskej časti Bratislava-Staré Mesto za rok 2018 v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. z 20.11.2015
<b>Dôvod kontroly:</b>	V súlade s Plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Staré Mesto na I. polrok 2019, ktorý schválilo Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „miestne zastupiteľstvo“) uznesením č. 12/2019 z 19.02.2019
<b>Kontrolované obdobie:</b>	rok 2018

**I. VŠEOBECNÁ ČASŤ**

V súlade s Plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Staré Mesto na I. polrok 2019 schváleného uznesením miestneho zastupiteľstva č. 12/2019 bola vykonaná kontrola v oblasti výberu poplatku za rozvoj v mestskej časti Bratislava-Staré Mesto za rok 2018 v zákona č. 447/2015 Z.z. z 20.11.2015.

**I.1. Základné údaje**

**I.2. Zákony a predpisy súvisiace s výkonom kontroly**

- Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v z.n.p.,
- Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v z.n.p.,
- Zákon č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v z.n.p.,
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.,
- Zákon č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky v z.n.p.,
- Zákon č. 608/2003 Z.z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie v z.n.p.,
- Zákon č. 447/2015 Z.z. z 20.11.2015 o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- Zákon č. 563/2009 Z.z. (daňový poriadok ),
- Vyhláška č. 453/2000 Z.z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia stavebného zákona.

### 1.3 Podklady poskytnuté pri kontrole

Stavebný úrad zoznam rozhodnutí za rok 2018

Finančné oddelenie prehľad úhrad 01.01.2018 – 31.03.2018

01.04.2018 – 30.06.2018

01.07.2018 – 30.09.2018

01.10.2018 – 30.11.2018

01.12.2018 – 31.12.2018

platobné poukazy z 11.04.2018

platobné poukazy z 30.06.2018

platobné poukazy z 30.09.2018

platobné poukazy z 07.12.2018

platobné poukazy z 31.12.2018

výpis z účtu 13.04.2018

výpis z účtu 09.07.2018

výpis z účtu 02.10.2018

výpis z účtu 10.12.2018

výpis z účtu 21.12.2018

listy o poukázaní podielu pre magistrát v roku 2018

zoznam poplatníkov k 31.12.2018

FA č. 2573/2018

### 1.4. podklady použité ku kontrole

Organizačný poriadok miestneho úradu v roku 2018

Rozpočet mestskej časti na rok 2018

Uznesenie miestneho zastupiteľstva č. 186/2016 z 13.12.2016

Štatút Fondu príjmu z miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto

Uznesenie mestského zastupiteľstva č. 628/2016 z 27.10.2016

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vo veci správy miestneho poplatku za rozvoj

Oznámenie MF SR sekcia daňová z 08.07.2019

### 1.5 Predchádzajúce kontroly

Predchádzajúce kontroly v tejto oblasti neboli realizované.

## II. ZÁKON Č. 447/2015 Z.z.

Národná rada Slovenskej republiky v novembri 2015 schválila zákon 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

### II.1. Dôvodová správa

V dôvodovej správe tohto zákona sa okrem iného uvádza

*Návrh zákona o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) predkladá na rokovanie Národnej rady Slovenskej republiky skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky.*

*Cieľom predkladaného zákona je:*

*- ustanoviť do samosprávnej pôsobnosti obcí finančný nástroj, ktorý si každá obec zavedie na základe dobrovoľnosti vlastným všeobecne záväzným nariadením;*

- *tento nástroj bude mať funkciu príjmovú – teda tam, kde sa predpokladá stavebný rozvoj, bude na základe všeobecne záväzného nariadenia ustanovený a na základe takto stanovených pravidiel bude tento poplatok vyberaný, pričom bude príjmom obce,*
- *tento nástroj bude mať funkciu rozvojovú – teda tam, kde vznikne na základe stavebného rozvoja územia potreba vybudovania sociálnej a technickej infraštruktúry, bude tento poplatok slúžiť ako zdroj (jeden zo zdrojov) na vybudovanie tejto infraštruktúry,*
- *tento nástroj bude mať funkciu protikorupčnú – vylúči, alebo aspoň podstatne obmedzí ochotu zúčastnených strán „dohodnúť sa“ na rôznych plneniach, ktoré súvisia, alebo aj nesúvisia s výstavbou v obciach a stanoví jasné pravidlá, z ktorých sa budú dať predvídať náklady stavebníka.*

*Potreba mať takýto nástroj bola deklarovaná zástupcami územnej samosprávy, predovšetkým predstaviteľmi krajských miest, už pred niekoľkými rokmi. Narastajúca výstavba najmä vo väčších mestách Slovenska vyvoláva potreby budovania ďalšej infraštruktúry, čo predstavuje tlak na výdavky v rozpočtoch jednotlivých samospráv.*

*Nie je zriedkavosťou, že tento problém sa rieši už dnes, nejedná sa však o oficiálne a už vôbec nie o transparentné formy riešenia. Navyše, niekedy sa objavuje nátlak na podnikateľov, ktorý nie je vždy v súlade s právnym poriadkom, zásadami výkonu verejnej správy, či základnou slušnosťou. Takéto „riešenie“ spôsobuje podnikateľom výdavky, ktorých výška sa nie vždy dá vopred aspoň približne odhadnúť. Navyše, náklady sú často ešte vyššie, spočívajúce v umelom predlžovaní stavebného konania, kým príslušná obec / mesto ako stavebný úrad nedosiahne svoje.*

*Vzhľadom na takúto situáciu asi nie je potrebné podrobne sa zmieňovať o tom, že situácia, ktorá je v tejto oblasti dnes, generuje aj korupčné konanie a celú oblasť developingu stavia do dosť neprehľadného svetla, až „polosvetla“.*

*Je preto vo všeobecnom záujme, verejnom aj podnikateľskom, aby daná oblasť dostala aspoň rámcovú právnu úpravu, ktorá ustanoví základné pravidlá pre zavedenie takéhoto finančného nástroja pre samosprávu, jeho správy, vyberania a platenia. Navyše obce, ktoré sa rozhodnú daný poplatok zaviesť, budú nútené vypracovať základnú „ekonomiku“ územia, ktoré bude určené na zastavanie a dostanú tak prehľad o tom, čo môžu ponúkať / očakávať a aké následky to môže vyvolať.*

*Samostatným dôvodom je aj to, že nie je potrebné zasahovať do daňového systému fiskálnej decentralizácie, obce / mestá, ktoré majú rozvojový potenciál, takto môžu svoj potenciál využiť a tiež získať prostriedky na budovanie ďalšej infraštruktúry, či zveľaďovanie / údržbu tej dnešnej.*

*Znenie návrhu zákona je v súlade s Ústavou SR, ústavnými zákonmi SR, zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.*

*Predložený návrh má kladný vplyv na verejné financie – rozpočty miest a obcí, ktoré sa rozhodnú tento poplatok na svojom území zaviesť.*

*Predložený návrh právnej úpravy nepredpokladá negatívny dopad na životné prostredie na miestnej, regionálnej i celoslovenskej úrovni. Návrh nezakladá nároky na tvorbu nových pracovných miest vo verejnej správe, ani nepredpokladá vplyv na informatizáciu spoločnosti.*

## II.2. Zákon 447/2015 Z.z.

Zákon bol prijatý 20.11.2015 a jeho účinnosť bola stanovená na 01.11.2016  
Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj obsahuje 14 paragrafov, a to:

- § 1 Predmet úpravy
- § 2
- § 3 Predmet poplatku za rozvoj
- § 4 Vznik, zánik poplatkovej povinnosti a oznamovacia povinnosť
- § 5 Poplatník
- § 6 Základ poplatku
- § 7 Sadzba poplatku za rozvoj
- § 8 Výpočet poplatku za rozvoj
- § 9 Vyrubenie, splatnosť a platenie poplatku za rozvoj
- § 10 Vrátenie poplatku za rozvoj
- § 11 Použitie výnosu
- § 12 Správa poplatku za rozvoj
- § 13
- § 14 Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 31. decembra 2016

## III. ZÁKON Č. 375/2016 Z.z.

Krátko po nadobudnutí účinnosti zákona 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj bola dňa 7. decembra 2016 schválená novela tohto zákona – zákon 375/2016 Z.z. ktorým zákonodarca reagoval na kritické ohlasy odbornej verejnosti.

### III.1. Dôvodová správa

V dôvodovej správe sa okrem iného uvádza:

*Predkladaný poslanecký návrh novely zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 447/2015 Z. z.“) rozširuje a zároveň precizuje negatívne vymedzenie predmetu poplatku za rozvoj vyjadrené v § 3 ods. 2 zákona č. 447/2015 Z. z.*

*Dôvodom navrhovanej novely zákona č. 447/2015 Z. z. je formulácia § 3 ods. 1 zákona č. 447/2015 Z. z., kde sa určuje predmet poplatku za rozvoj. Platné znenie zákona určuje poplatkovú povinnosť za každé vydané právoplatné stavebné povolenie. Odkaz pod čiarou odkazuje na ustanovenia § 66 - 70 zák. č. 50/1976 Zb. Stavebný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Stavebný zákon“). Ustanovenia § 66 -70 Stavebného zákona však určujú len procesné podmienky vydávania stavebných povolení. Aká stavebná aktivita podlieha stavebnému povoleniu, určuje Stavebný zákon v ustanoveniach § 54 a § 55 ods. 1.*

*V záujme zachovania právnej istoty stavebníkov, ako aj jednotnej aplikácie zákona č. 447/2015 Z. z. v praxi miestnych/obecných úradov poverených správou poplatku, účelom predloženého poslaneckého návrhu novely zákona č. 447/2015 Z. z. je doplnenie vymedzenia stavieb, ktoré napriek potrebe stavebného povolenia na ich realizáciu, nepodliehajú poplatku za rozvoj. Jedná sa najmä o stavebné úpravy, ktoré priamo súvisia s obnovou bytových domov ako aj iných stavieb, a pri ktorých zároveň nedochádza k zmene úhrnu ich podlahových plôch. K takto definovaným stavbám je možné zaradiť najmä dve skupiny stavebných činností, jedná sa konkrétne o stavebné činnosti smerujúce k rekonštrukcii obvodového plášťa stavby (najmä zateplenie bytových domov) a stavebné činnosti súvisiace s údržbou stavby.*

*1. Zateplenie existujúcej stavby je činnosť, ktorá podlieha stavebnému povoleniu, z dôvodu, že Stavebný zákon v § 55 ods. 1 vyžaduje stavebné povolenie „pri stavbách každého druhu bez*

zreteľa na ich stavebnotechnické vyhotovenie“ a navyše sa stavebné povolenie vyžaduje aj pri „stavebných úpravách“. Stavebný zákon v ustanovení § 55 ods. 2 vymedzuje, v ktorých prípadoch sa stavebné povolenie nevyžaduje a postačuje ohlásenie stavby stavebnému úradu. V ust. § 55 ods. 2, písm. c) sa uvádza, že stavebné povolenie sa nevyžaduje v prípade „stavebných úprav, ktorými podstatne nemení vzhľad stavby, nezasahuje sa do nosných konštrukcií stavby, nemení sa spôsob užívania stavby a neohrozujú sa záujmy spoločnosti“.

Ustálená prax stavebných úradov potvrdzuje, že zateplenie existujúcej stavby nespĺňa charakteristiku stavebnej činnosti uvedenú v ust. § 55 ods. 2 písm. c) Stavebného zákona, na ktorú stačí ohlásenie stavebnému úradu. Zateplením existujúcej stavby dochádza k podstatnej zmene vzhľadu stavby. Súčasne pri zatepľovaní existujúcich viacpodlažných bytových domov, dochádza k postaveniu konštrukcie lešenia okolo celej zatepľovanej budovy, je potrebné schváliť stavebným úradom projekt organizácie výstavby, z dôvodu, že pri zatepľovaní sa používa významný objem stavebných materiálov. Z uvedeného vyplýva, že zateplenie existujúcej stavby podlieha stavebnému povoleniu a tým aj poplatkovej povinnosti v súlade s aktuálnym znením zákona č. 447/2015 Z. z.

Pre odstránenie nejasností pri aplikácii zákona č. 447/2015 Z. z. sa navrhuje zmeniť § 3 ods. 2 písm. a) a zároveň vložiť nové písmeno b), ktoré bez pochybností vylúčia z pôsobnosti zákona č. 447/2015 Z. z. stavebnú aktivitu spojenú so zateplením existujúcich budov (obvodový plášť a strechy) a výmeny pôvodných otvorov (okná a dvere).

## 2. Údržba stavby

V zmysle § 86 ods. 1 Stavebného zákona je každý vlastník stavby povinný v súlade s dokumentáciou overenou stavebným úradom a s rozhodnutím stavebného úradu (stavebné povolenie, kolaudačné rozhodnutie) udržiavať stavbu v dobrom stave tak, aby nevznikalo nebezpečenstvo požiarov a hygienických závad, aby nedochádzalo k jej znehodnoteniu alebo ohrozeniu jej vzhľadu a aby sa čo najviac predĺžila jej užívateľnosť.

Údržba stavieb vykonávaná najmä prostredníctvom obnovy (bytových) domov zahŕňa obnovu/údržbu technického zariadenia budov, teda rekonštrukcie ležatých a zvislých rozvodov tak v inštalačných šachtách (bytové jadrá) ako aj v suteréne objektu. V prípade týchto činností sa rovnako jedná o stavebnú úpravu, ktorá v závislosti od svojho rozsahu môže podliehať stavebnému povoleniu a tým aj poplatkovej povinnosti v súlade s aktuálnym znením zákona č. 447/2015 Z. z.

Na základe uvedeného poslanecký návrh zákona ustanovuje, že pokiaľ sa na uvedené stavebné činnosti vyžiadané údržbou stavby vyžaduje stavebné povolenie, aj tieto činnosti budú návrhom zákona vyňaté z predmetu poplatku za rozvoj.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Predložený návrh zákona bude mať pozitívny dopad na verejné financie, rozpočty obcí a vyšších územných celkov, nakoľko bez tejto novely by obce a mestá nemali záujem prijímať VZN, nakoľko by zaťažovali poplatkom aj bytové domy pri ich obnove, modernizácii či zatepľovaní. Predložený návrh zákona má pozitívny vplyv na životné prostredie, na zamestnanosť, podnikateľské prostredie a informatizáciu spoločnosti.

### **III.2. Zákon**

Zákon bol prijatý 07.12.2016 a jeho účinnosť bola stanovená na 31.12.2016

Zákon č. 375/2016 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj obsahuje 14 paragrafov, a to:

- § 1 Predmet úpravy
- § 2
- § 3 Predmet poplatku za rozvoj
- § 4 Vznik, zánik poplatkovej povinnosti a oznamovacia povinnosť
- § 5 Poplatník
- § 6 Základ poplatku
- § 7 Sadzba poplatku za rozvoj
- § 8 Výpočet poplatku za rozvoj
- § 9 Vyrubenie, splatnosť a platenie poplatku za rozvoj
- § 10 Vrátenie poplatku za rozvoj
- § 11 Použitie výnosu
- § 12 Správa poplatku za rozvoj
- § 13
- § 14 Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 31. decembra 2016

### **IV. VZN Č. 1/2017**

V zmysle zákona 447/2015 Z.z. z 20.11.2015 resp. jeho novely – zákona 375/2016 Z.z. z. prijalo na svojom zasadaní dňa 07.02.2017 uznesenie č.1/2017, ktorým schválilo VZN č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava Staré - Mesto s účinnosťou od 01.03.2017.

**VZN č. 1/2017**

***o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto***

*Obsahuje 3 paragrafy:*

- § 1 Základné ustanovenie
- § 2 Sadzba poplatku
- § 3 Účinnosť

#### **§ 1 Základné ustanovenie**

*Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) ustanovuje miestny poplatok za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „mestská časť“) a sadzby poplatku za rozvoj na území mestskej časti .*

#### **§ 2 Sadzba poplatku**

*Sadzba poplatku za rozvoj je za každý, aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy nadzemnej časti stavby na celom území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto podľa účelu stavby:*

- a) 35,00 eur za stavby na bývanie,*
- b) 110,00 eur za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*
- c) 25,00 eur za priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*
- d) 35,00 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,*
- e) 35,00 eur za ostatné stavby.*

#### **§ 3 Účinnosť**

*Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 01. marca 2017.*



## **V. FOND**

### **V.1. Fond zriadenie**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Staré Mesto na svojom zasadnutí dňa 13.12.2016 prijalo uznesenie č.186/2016 , ktorým zriadilo „Fond príjmu z miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava staré Mesto,,

### **V.2. Fond štatút**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Staré Mesto na svojom zasadnutí dňa 13.12.2016 prijalo uznesenie č.186/2016 , ktorým schválilo „Štatút Fondu príjmu z miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava staré Mesto,,

## **Š T A T Ú T**

### ***Fondu príjmu z miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto***

#### **Čl. I**

##### ***Zriadenie fondu a jeho účelové určenie***

*Fond príjmu z miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „fond“) bol zriadený Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „miestne zastupiteľstvo“) v zmysle § 11 ods. 2 zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako mimorozpočtový peňažný fond na účely rozvoja mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „mestská časť“).*

*Účelom fondu je vytvárať zdroje na financovanie kapitálových výdavkov súvisiacich s účelmi menovanými v tomto zákone.*

#### **Čl. II**

##### ***Tvorba fondu***

*Fond sa tvorí z príjmov z poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto, ktorého správcom je mestská časť.*

#### **Čl. III**

##### ***Použitie prostriedkov fondu***

*1. Prostriedky fondu je možné použiť na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavbou vrátane vysporiadania pozemku na účel v zmysle § 11 ods. 2 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.*

*2. O zapojení do rozpočtu a použití prostriedkov fondu rozhoduje miestne zastupiteľstvo.*

#### **Čl. IV**

##### ***Záverečné ustanovenia***

*Tento štatút nadobúda účinnosť 1. januára 2017.*

## **VI. VYRUBENIE POPLATKU**

### **VI.1. Stavebný úrad**

Stavebný úrad mestskej časti Bratislava Staré – Mesto na základe výzvy miestneho kontrolóra poskytol požadované údaje k predmetnej kontrole. Bolo to celkovo 17 rozhodnutí v období roku 2018 teda v kontrolovanom období. Keďže ide o prenesený výkon štátnej správy nemá kontrolór možnosť kontrolovať správnosť rozhodnutí resp. správnosť výpočtu ako podkladu pre vyrubenie poplatku za rozvoj.

Napriek tomu má mať možnosť oboznamovať sa so spisovou agendou aj v zmysle stanoviska MF SR v ktorom sa uvádza:

*Listom č. MAG UMK 368714/2019 zo dňa 18.06.2019 ste požiadali o stanovisko, či sa môže kontrolór mesta pri výkone svojej činnosti, ktorou je aj kontrola platenia poplatku za rozvoj oboznamovať s daňovým tajomstvom podľa*

*§ 11 zákona č. 563/2009 Z.z., ako aj k získavaniu informácií správcom dane podľa § 26 cit. Zákona.*

*Podľa § 11 ods. 4 zákona č. 563/2009 Z.z. daňové tajomstvo sa sprístupní tomu, kto preukáže oprávnenosť na oznámenie alebo sprístupnenie daňového tajomstva vyplývajúcu z plnenia jeho úloh podľa tohto zákona, osobitných predpisov alebo medzinárodnej zmluvy, ktorou je Slovenská republika viazaná.*

*Podľa zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je hlavný kontrolór zamestnancom obce a jeho kompetencie sú ustanovené v § 18d cit. Zákona. Medzi kompetencie kontrolóra patria kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií, kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce. V zmysle § 11 zákona o miestnom poplatku za rozvoj, príjmom rozpočtu Mesta Bratislavy je aj časť výnosu poplatku za rozvoj určená štatútom.*

*Na základe uvedeného je hlavný kontrolór oprávnený oboznamovať sa s daňovým tajomstvom pri výkone kontrolných kompetencií ustanovených zákonom.*

*K poskytovaniu informácií podľa § 26 Daňového poriadku uvádzame, že správca dane, v uvedenom prípade sa za daň považuje aj poplatok za rozvoj (§ 2 písm. b) Daňového poriadku) má oprávnenie žiadať o poskytnutie informácií potrebných na riadny výkon správy daní. Podľa cit. Ustanovenia sú stavebné úrady povinné poskytnúť informácie zo stavebných konaní nevyhnutné pre správu dane v súvislosti so správnym vyrubení poplatku za rozvoj.*

### **VI.2. Finančné oddelenie**

Na základe poskytnutých údajov zo stavebného úradu finančné oddelenie vydalo rozhodnutia o vyrubení poplatku za rozvoj. Celkovo to bolo 17 rozhodnutí. Pri vyrubení mali zohľadniť najmä zákon 447/2015 Z.z. v znení neskorších predpisov a VZN č.1/2017 mestskej časti Bratislava Staré – Mesto.

Ku kontrole boli poskytnuté všetky relevantné údaje ako aj požadované vysvetlenia.

Vyrubený poplatok v r. 2018 - suma:	343 175,00
Uhradený poplatok v r. 2018 ( vyrubený v r.2018 )	320 168,40
Uhradený poplatok v r. 2018 ( vyrubený v r.2017 )	84 231,00
Uhradený poplatok v r. 2018 - suma:	404 399,40

Prehľad je uvedený v tabuľke č. 1.

### **VI.3. Kontrolné zistenia**

Agendu „Poplatok za rozvoj“ mali v roku 2018 v náplni dve oddelenia, konkrétne stavebný úrad a finančné oddelenie. Už z tohto faktu vyplýva, že proces vyrubenia poplatku a následne spravovanie získaných financií si vyžaduje koordináciu činností z časového ale aj obsahového hľadiska. Na základe dostupných údajov možno konštatovať, že poskytovanie rozhodnutí zo stavebného úradu ako podkladov k vyrubeniu bolo nárazové a nesystematické. Rozhodnutia ako podklady boli odovzdávané z časti osobne a z časti cez podateľňu. Nebol vyhotovený záznam o odovzdaní a prevzatí. Z uvedeného dôvodu nebolo možné zistiť časové súvislosti.

Kontrolný orgán v tejto veci upozorňuje na ustanovenie zákona o správe daní, konkrétne na § 26 a § 27.

*§26 (1) Súd, orgány štátnej správy, obce, vyššie územné celky a notári sú povinní oznamovať správcovi dane údaje potrebné na účely správy daní, ak predmet konania pred nimi podlieha dani podľa osobitných predpisov.*

*§27 (1) Ak nie je lehota pre niektorý úkon ustanovená týmto zákonom alebo osobitným predpisom, určí primeranú lehotu správca dane a zároveň upozorní na následky nedodržania tejto lehoty. Lehotu kratšiu ako osem dní možno určiť len výnimočne pre jednoduché úkony alebo osobitne naliehavé úkony.*

V roku 2018 miestny úrad nemal schválený žiaden interný predpis, ktorý by upravoval postup pri spracovaní podkladov potrebných k vyrubeniu poplatku za rozvoj. Zamestnanci stavebného úradu ako aj finančného oddelenia tak neboli viazaný časovým limitom a spôsobom komunikácie medzi jednotlivými oddeleniami.

## **VII. POUŽITIE POPLATKU**

### **VII.1. Správa poplatku**

Správa poplatku sa mala riadiť zákonom 447/2015 Z.z. v znení neskorších predpisov, konkrétne § 12:

- (1) Správu poplatku za rozvoj vykonáva obec, v Bratislave mestská časť, ktorá ho na svojom území uložila, pričom na účely tohto zákona má mestská časť postavenie obce. Správu poplatku za rozvoj vykonávajú v Košiciach mestské časti, ak tak ustanoví štatút mesta, pričom v takom prípade bude mať na účely tohto zákona mestská časť postavenie obce.*
- (2) Správou poplatku za rozvoj nie je možné poveriť iné právnické osoby alebo fyzické osoby.*
- (3) Na správu poplatku za rozvoj sa vzťahuje osobitný predpis, ak § 5, § 9 až 11 tohto zákona neustanovujú inak.*

### **VII.2. Odvody pre hlavné mesto**

Pri odvodoch pre hlavné mesto sa malo postupovať podľa štatútu hlavného mesta, konkrétne čl.91 ods.1, písm. c):

*Z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelia medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 32% pre rozpočet Bratislavy a 68% pre rozpočty mestských častí; ak je mestská časť v nútenej správe podľa osobitného predpisu,149) výnos z miestneho poplatku za rozvoj, ktorého predmetom sú pozemné stavby na území dotknutej mestskej časti, je príjmom rozpočtu Bratislavy. Peniaze, ktoré budú vybraté ako poplatok za rozvoj, budú na samostatnom účte a bude sa k nim viesť samostatná analytika, podľa ktorej bude možné identifikovať z akej stavby prišlo koľko peňazí v rámci tohto poplatku.*

### VII.3. Použitie MČSM

Výnos z poplatku za rozvoj mohol byť použitý v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. v znení neskorších predpisov, konkrétne § 11:

- (1) Výnos z poplatku za rozvoj je príjmom rozpočtu obce, v Bratislave a Košiciach prerozdelenie výnosu z poplatku za rozvoj medzi mesto a mestské časti určí štatút mesta.
- (2) Výnos z poplatku za rozvoj sa použije na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavbou vrátane vysporiadania pozemku na tento účel:
  - a) zariadenia starostlivosti o deti,
  - b) slúžiacou na poskytovanie sociálnych, športových a kultúrnych služieb,
  - c) sociálneho bývania,
  - d) školského zariadenia a zariadenia slúžiaceho na praktické vyučovanie,
  - e) zdravotníckeho zariadenia,
  - f) verejne prístupného parku, úpravou verejnej zelene,
  - g) miestnej komunikácie, parkovacích plôch, verejného osvetlenia a technickej infraštruktúry.
- (3) Výnos z poplatku za rozvoj použije obec v katastrálnom území, alebo v jej jednotlivých časti, v ktorej v súvislosti so stavbou, ktorá podlieha poplatkovej povinnosti, poplatok za rozvoj vybrala. Obec môže všeobecne záväzným nariadením určiť, že výnos z poplatku alebo jeho presne určená percentuálna časť sa použije v inom katastrálnom území alebo v inej jednotlivých časti obce.

Pri použití poplatku za rozvoj bolo potrebné zohľadniť aj Štatút fondu príjmu z miestneho poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto, konkrétne článok:

1. Prostriedky fondu je možné použiť na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavbou vrátane vysporiadania pozemku na účel v zmysle § 11 ods. 2 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
2. O zapojení do rozpočtu a použití prostriedkov fondu rozhoduje miestne zastupiteľstvo.

### VII.4. Kontrolné zistenia

Finančným oddelením bolo preukázané, že pre výber poplatku za rozvoj bol vytvorený vlastný – osobitný účet.

Splatnosť vyrubeného poplatku je 15 dní po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia. Prekontrolovaním všetkých rozhodnutí, v ktorých bol vyrubený poplatok a porovnaním splatnosti s dátumom splatnosti a úhrady bolo zistené že boli dodržané časové limity.(tab.č.1)

Prekontrolovaním predložených platobných poukazov

platobné poukazy z	11.04.2018
platobné poukazy z	30.06.2018
platobné poukazy z	30.09.2018
platobné poukazy z	07.12.2018
platobné poukazy z	31.12.2018

a výpisov z účtu

výpis z účtu	13.04.2018
výpis z účtu	09.07.2018
výpis z účtu	02.10.2018
výpis z účtu	10.12.2018
výpis z účtu	21.12.2018

bolo preukázané, že v roku 2018 bolo hlavnému mestu poukázaných:

26.953,92 EUR

25.013,34 EUR

18.259,74 EUR

47.305,06 EUR

11.875,74 EUR

---

SPOLU: 129.407,80 EUR

Magistrát hlavného mesta bol jeden krát za kvartál písomne informovaný o poukázaní podielu z poplatku za rozvoj.

Možno konštatovať, že odvody z poplatku za rozvoj pre hlavné mesto boli poukázané v zmysle platnej legislatívy.

Čo sa týka použitia poplatku za rozvoj kontrolou bolo zistené, že v roku 2018 bolo použitie z fondu len 1 x. Konkrétne išlo o sumu 50.000 EUR, ktorá bola použitá na investičnú akciu *„Rekonštrukcia časti miestnej komunikácie a chodníka Alžbetínska ulica a časti chodníka miestnej komunikácie Gajova ulica“*.

## VIII. ZÁVER

Kontrola bola realizovaná za obdobie roku 2018. Vzhľadom na špecifické postavenie stavebného úradu- prenesený výkon štátnej správy miestny kontrolór nemá možnosť prekontrolovať stavebné výkresy ( vypočítať m2) nebolo predmetom kontroly stanovenie podkladov pre výpočet poplatku za rozvoj.

Bol skontrolovaný postup pri vydaní rozhodnutí o vyrubení poplatku, odvody pre hlavné mesto, dodržanie termínov splatnosti a použitie poplatku.

Zásadným nedostatkom je neexistencia interného predpisu, ktorý má stanoviť spôsob, časové limity a kompetencie v rámci miestneho úradu pri vyrubovaní poplatku za rozvoj.

Tabuľka č. 1

Dátum vydania rozhodnutia o vyrubení poplatku	Názov stavby	Číslo stavebného povolenia	Vyrubená suma	Uhradená suma	Dátum splatnosti	Dátum úhrady
27.4.2018	novostavba - byt.dom a rod. dom	60/40088/2016/STA/G-65	96 740,00	32 246,70	17.5.2018	17.5.2018
				32 246,70	31.8.2018	23.8.2018
				32 246,60	30.11.2018	30.11.2018
16.4.2018	novostavba - rod.dom	1941/2308/2018/Vas/A-3	4 830,00	4 830,00	4.6.2018	24.4.2018
20.4.2018	zmena stavby pred dokonč. - obyť. súbor	238/8050/2018/STA/Mys/K-24	22 540,00	22 540,00	12.6.2018	11.5.2018
16.4.2018	zmena dokončenej stavby	9068/54010/2017/STA/Hla/A-37	5 390,00	5 390,00	19.6.2018	28.5.2018
19.4.2018	novostavba - rod.dom	2481/2060/2018/STA/Gal/A-2	13 160,00	13 160,00	7.6.2018	4.6.2018
3.9.2018	novostavba - rod.dom	1934/20288/2018/STA/Vas/A-13	1 820,00	1 820,00	22.10.2018	11.9.2018
3.9.2018	zmena dokonč.stavby - rod.dom	2648/3599/2018/STA/Sul-A/04	1 680,00	1 680,00	22.10.2018	21.9.2018
12.9.2018	apartmánové domy	1960/23337/2018/STA/Vas/G-23	16 660,00	16 660,00	6.11.2018	24.9.2018
12.9.2018	novostavba - rod.domy A a B	3048/18252/2018/STA/Zsi-A/11	4 655,00	4 655,00	5.11.2018	25.9.2018
24.9.2018	novostavba - byt.dom	3048/18252/2018/STA/Zsi-A/11	69 020,00	23 006,70	31.10.2018	31.10.2018
				23 006,70	31.12.2018	20.12.2018
				<b>23 006,60</b>	<b>28.2.2019</b>	<b>28.2.2019</b>
9.10.2018	novostavba - rod.dom, Vilový dom	7814/31819/2018/STA/Hla/A-15	10 220,00	10 220,00	29.11.2018	21.11.2018
9.10.2018	zmena stavby pred dokončením -rod.dom	4506/17470/2018/STA/Hla/A-10	14 105,00	14 105,00	10.12.2018	10.12.2018
9.10.2018	novostavba - rod. dom,	2461/36784/2018/STA/Sul-A/22	7 770,00	7 770,00	17.12.2018	12.11.2018
10.10.2018	zmena dokonč.stavby - bytový dom	7050/35697/2018/STA/Vas/G-50	4 795,00	4 795,00	29.11.2018	22.10.2018
10.10.2018	novostavba - rod.dom	2004/11224/2018/STA/Vas	9 030,00	9 030,00	7.12.2018	25.10.2018
17.10.2018	novostavba - rodinné domy A a B	7784/35570/2018/STA/Vas/A-20	26 845,00	26 845,00	27.12.2018	14.11.2018
17.10.2018	novostavba - rod.domy, Vilové domy	7813/35488/2018/STA/Hla/A-19	33 915,00	33 915,00	7.12.2018	25.10.2018

**Vyrubený poplatok v r. 2018 - suma:****343 175,00**

Uhradený poplatok v r. 2018 ( vyrubený v r.2018 )

320 168,40

Uhradený poplatok v r. 2018 ( vyrubený v r.2017 )

84 231,00

**Uhradený poplatok v r. 2018 - suma:****404 399,40****Uhradený poplatok v r. 2019 ( vyrubený v r.2018 )****23 006,60**