MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - DEVÍN
Kremeľská 39, 841 10 Bratislava 46
Miestny kontrolór

Bratislava, 06.11.2019

Vec: **Stanovisko k Návrhu rozpočtu na obdobie 2020 - 2022**

Stanovisko k návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava - Devín bolo vypracované v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších doplnkov a zmien, na základe zverejneného návrhu rozpočtu mestskej časti a na základe ekonomických analýz a skutočných hospodárskych výsledkov kalendárneho roka 2019 pričom sa brali do úvahy aj skúsenosti z vývoja hospodárskych trendov predchádzajúcich rokov a zároveň očakávaný vývoj v oblasti príjmov a výdavkov pre rok 2020. Konštatujem, že zverejnený návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava - Devín bol spracovaný v súlade s § 9 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách miestnej a územnej samosprávy a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších doplnkov a zmien.

Rozpočet na rok 2020 bol vypracovaný v zmysle spomínaných predpisov a je založený na plánovaní úloh a aktivít samosprávy v nadväznosti na ich priority a rozloženie disponibilných rozpočtových zdrojov s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Návrh rozpočtu bol zostavený ako vyrovnaný a zároveň spĺňa aj ostatné, zákonom stanovené podmienky v súlade s § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v znení neskorších predpisov. Príprava návrhu rozpočtu rešpektuje povinnosť ustanovenú znením § 9 o viacročnom rozpočte a prechodné ustanovenie § 21 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

A. Zákonnosť Návrhu rozpočtu 2020 – 2022

a. <u>Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi</u>

Predmetný návrh rozpočtu:

- je zostavený podľa § 10 a § 21 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších doplnkov a zmien,

- je v súlade so zák. č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších doplnkov a zmien,

- je v súlade so zák. č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších doplnkov a zmien,

- je v súlade so zák. č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších doplnkov a zmien

telefón
0907830123

e-mail
martin.galat@devin.sk

- je v súlade s ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- je v súlade so zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

b. Súlad s VZN mestskej časti

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti:

- VZN 3/2012 o miestnych daniach
- VZN 6/2003 o podmienkach držania psov
- VZN 2/2017 o určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v materskej škole
- VZN 3/2016 o určovaní nájomného za prenájom nebytových priestorov a pozemkov zverených do správy
- VZN 2/2016 o určovaní nájomného za krátkodobý a jednorazový prenájom nebytových priestorov
- VZN 2/2011 o poskytovaní jednorazovej dávky v hmotnej núdzi, mimoriadnej dávky a jednorazového príspevku pri narodení dieťaťa

B. Tvorba Návrhu rozpočtu 2020 – 2022

Návrh viacročného rozpočtu mestskej časti Bratislava - Devín na roky 2020 - 2022 vychádza z vyššie menovaných právnych predpisov a metodických pokynov pre spracovanie rozpočtov samospráv. Východiskovými podkladmi pre tvorbu viacročného rozpočtu mestskej časti na roky 2020 - 2022 boli zohľadnenia platných zmluvných vzťahov do rozpočtu mesta, platných VZN ako aj analýza hospodárenia v roku 2019.

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého nástroja finančnej politiky mestskej časti bol spracovaný podľa zák. č. 583/2004 Z.z. v členení podľa § 9 ods. 1 ako:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2020
- rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku 2021
- rozpočet na rok 2022

Rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2020 je záväzný, pričom rozpočty na nasledujúce rozpočtové roky 2021 a 2022 nie sú záväzné, majú len orientačný charakter.

C. Návrh čiastkových odporúčaní

Ako Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava – Devín navrhujem nasledovné odporúčania, ktoré by malo vedenie Miestneho úradu prijať a zabezpečiť počas roka 2020 pre dosiahnutie väčšej efektívnosti a úspornosti. **Aplikácia jednotlivých odporúčaní nemá mať priamy dopad na tento Návrh rozpočtu, ale nakoľko sa jedná o dnes ťažko kvantifikovateľné položky, akékoľvek rozpočtové úpravy vyžiadané implementáciou ktoréhokoľvek odporúčania navrhujem prijať až počas roka 2020 rozpočtovým opatrením.**

1. PRÍJMY

111.003 Daň z príjmov fyzických osôb

Vzhľadom na to, že značnú časť tejto príjmovej položky tvorí tzv.“solidarita“, ktorej výška pre najmenšie mestské časti bola stanovená v roku 2016 odporúčam otvoriť túto tému s cieľom návrhu prehodnotenia a navýšenia, nakoľko od roku 2016 došlo k značnej zmene v cenách energií, mzdových nákladov a ostatných nákladových položkách.

133.001 Daň za psa
Výšku momentálnych sadzieb dane za psa schválilo miestne zastupiteľstvo VZN 3/2012 a od tohto momentu nedošlo k úprave ani prehodnoteniu sadzieb. Odporúčam upraviť sadzby dane za psa tak, aby reflektovali priemernú výšku v ostatných mestských častiach a aby bolo navýšenie výnosu v plnej miere rozpočtované na použitie na opravu, údržbu a osadenie nových stojísk na psie exkrementy.

133.012 Daň za využívanie verejného priestranstva
Výšku momentálnych sadzieb dane za využívanie verejného priestranstva schválilo miestne zastupiteľstvo VZN 15/2012 a od tohto momentu nedošlo k úprave ani prehodnoteniu sadzieb. Odporúčam upraviť sadzby tejto dane tak, aby reflektovali priemernú výšku v ostatných mestských častiach. Pričom vecnou by bola aj širšia klasifikácia na využívanie verejného priestranstva na kaviarenské resp. reštauračné služby a príležitostné trhy, hody, vinobrania a iné podujatia s nárazovou účasťou.

212.003 Príjem z prenajatých budov, priestorov
Výšku momentálnych sadzieb nájomného z budov a priestorov zverených do správy schválilo miestne zastupiteľstvo VZN 3/2016 a od tohto momentu nedošlo k úprave ani prehodnoteniu sadzieb. Odporúčam upraviť sadzby tejto dane tak, aby reflektovali priemernú výšku v ostatných mestských častiach. Pričom odporúčam doplniť klasifikáciu predmetu nájmu o účel „priestory pre technické zabezpečenie telekomunikačného operátora“ so samostatnou sadzbou.

222.003 Pokuty Stavebného úradu za porušenie predpisov
Vzhľadom na disciplínu stavebníkov na území mestskej časti je možné konštatovať, že výška vyrubených pokút za rok 2018 je neprimerane nízka. Navrhujem vedeniu MÚ prijať internú smernicu s detailnou klasifikáciou výšky pokút za jednotlivé druhy deliktov v pôsobnosti Stavebného úradu.

2. VÝDAJE MÚ

Rozpočtovanie výdajov miestneho úradu bolo počas ich koncepcie pre obdobie 2020 – 2022 vedením MÚ vzájomne konzultované, pričom vo všetkých položkách došlo k vzájomnej dohode tak, aby bolo plánovanie výdajov v súlade s očakávanou skutočnosťou. Z tohto dôvodu k tejto časti nieje potrebné predkladať dodatočné odporúčania so zásadnou váhou.

Jediným odporúčaním je zabezpečenie spolu s vedením Stavebného úradu odborníka v oblasti stavebného a občianskeho práva na čiastočný úväzok, čo by citeľne odbremenilo odborných zamestnancov Stavebného úradu a v konečnom dôsledku prinieslo možnosť dodržiavania zákonom stanovených lehôt, ktorých dodržiavanie v dnešných podmienkach je v skutku nereálne. Toto vyjadrenie je podložené empirickým zistením počas obdobia stráveného so zamestnancami Stavebného úradu v priebehu výkonu kontroly výberu miestneho poplatku za rozvoj.

3. VÝDAJE MŠ

Koncepciu výdajov Materskej škôlky je potrebné hodnotiť ako vyváženú a reflektujúcu realitu. Avšak normatív na jedného žiaka ďaleko presahuje hranicu 3tis €, čo je výrazne nad priemerom v iných mestských častiach. Táto skutočnosť je spôsobená primárne neúplnou vyťaženosťou súčasných kapacít (len približne 85%). Je preto nevyhnutné, aby pre budúce obdobia došlo k naplneniu kapacít aspoň na 95%, čo bude mať za následok zníženie normatívu pod 3tis € na žiaka.
V súvislosti s hodnotením nákladovosti odporúčam aj vyhotovenie nového projektu kúrenia, nakoľko súčasný model, ktorý zahŕňa aj vykurovanie nájomných bytov nemôže byť ani

z laického hľadiska dostatočne úsporný a efektívny. Následne by bolo vhodné naplánovať aj čiastočnú rekonštrukciu hlavného rozvodu ÚK v prípade, že nový projekt také riešenie bude odporúčať. Cieľom by malo byť zníženie spotreby plynu a možnosť temperovania počas víkendov a sviatkov na takú úroveň, ako odporúča STN. Takáto položka by bola taktiež predmetom rozpočtového opatrenia v priebehu roka 2020.

D. Zhodnotenie Návrhu rozpočtu 2020 - 2022

Návrh rozpočtu bol zverejnený zákonným spôsobom - na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta (www.devin.sk) v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov dňa 07.11.2019.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu rozpočtu na roky 2020 – 2022 konštatujem, že je zostavený v súlade s všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä s príslušnými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a na základe týchto skutočností ho **odporúčam miestnemu zastupiteľstvu schváliť a zároveň zobrať na vedomie návrh čiastkových odporúčaní uvedených v tejto správe.**

Mgr. Martin Galát, v.r.
Miestny kontrolór Mestskej časti Bratislava – Devín