



Materiál
na zasadnutie miestnej rady
a na zasadnutie miestneho zastupiteľstva

dňa 28. januára 2020
dňa 04. februára 2020

P r e r o k o v a n i e

protestu prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 6/2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania
a
návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č./2020, o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania

Predkladateľ:

Ing. arch. Zuzana Aufrichtová
starostka mestskej časti

Návrh uznesenia miestnej rady:

Miestna rada mestskej časti Bratislava-Staré Mesto
o d p o r ú č a
Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prerokovať protest prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 6/2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania a návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. .../2020 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania

Zodpovedný:

JUDr. Michal Sygút
vedúci oddelenia školstva

Návrh uznesenia miestneho zastupiteľstva:

- v materiáli

Spracovateľ:

JUDr. Michal Sygút
vedúci oddelenia školstva

Materiál obsahuje:

- návrh uznesenia
- dôvodovú správu
- návrh VZN
- protest prokurátora

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto

A. v y h o v u j e

protestu prokurátora zo dňa 25. novembra 2029 proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 6/2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania,

B. s c h v a ľ u j e

všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. .../2020 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania.

Dôvodová správa

Predkladateľ a spracovateľ pôvodne predloženého a schváleného VZN č. 6/2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania sa stotožnil s námietkami prokurátora a nahrádza ho navrhovaným znením. Material obsahuje kompletný protest prokurátora.

S účinnosťou od 01. 01. 2019 nadobudla účinnosť novela zákona č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, ktorá sa týka najmä poskytovania dotácie na stravu.

V zmysle zákona č. 544/2010 o dotáciách v pôsobnosti MPSVaR SR § 4 ods. 6 sa poskytuje dotácia na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa v sume za každý deň, v ktorom sa dieťa zúčastnilo výchovno-vzdelávacej činnosti v materskej škole alebo vyučovania v základnej škole a odobralo stravu. Ak dieťa neodobralo stravu z dôvodu, že zriaďovateľ nezabezpečil diétne jedlo podľa osobitného predpisu dieťaťa, u ktorého podľa posúdenia ošetrojúceho lekára zdravotný stav vyžaduje osobitné stravovanie, poskytnutú dotáciu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa, školská jedáleň (zriaďovateľ) vyplatí rodičovi dieťaťa alebo fyzickej osobe, ktorej je dieťa zverené do starostlivosti rozhodnutím súdu.

S odvolaním sa na § 4 ods. 3 Zákona č. 544/2010 o dotáciách v pôsobnosti MPSVaR možno dotáciu poskytnúť každému dieťaťu, ktoré navštevuje:

- a) posledný ročník materskej školy alebo základnú školu,
- b) materskú školu, okrem dieťaťa navštevujúceho posledný ročník materskej školy, a žije v domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi alebo ktorej príjem je najviac vo výške životného minima,
- c) materskú školu, ak v materskej škole, okrem dieťaťa navštevujúceho posledný ročník materskej školy, je najmenej 50 % detí z domácností, ktorým sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi.

Žiadateľom o dotáciu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa môže byť zriaďovateľ materskej školy a zriaďovateľ základnej školy okrem zriaďovateľa materskej školy a základnej školy, ktorým je obvodný úrad v sídle kraja. Žiadosť o dotáciu na stravu podáva žiadateľ na úrade práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorého územnom obvode má sídlo žiadateľ dotácie.

Mestská časť Bratislava-Staré Mesto podala žiadosť o uvedenú dotáciu v riadnom termíne do 10. 01. 2019 a do 31. 03. 2020 predkladá vyúčtovanie ÚPSVaR.

Zmena sa vzťahuje na stanovenie výšky čiastočného príspevku na prevádzku detí v materských školách a v základných školách s účinnosťou od 01. 09. 2019 v súlade so zákonom č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v znení neskorších predpisov v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky.

Účinnosť VZN o určení výšky príspevkov a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti sa navrhuje od 01. 03. 2020.



NÁVRH

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto

č.../2020

zo 4. februára 2020

o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 28 ods. 5 až 8, § 114 ods. 6 a 7, § 140 ods. 9 až 13, § 141 ods. 5 až 8 a § 142a zákona NR SR č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Úvodné ustanovenie

- (1) Týmto všeobecne záväzným nariadením (ďalej len „nariadenie“) sa ustanovujú povinnosti zákonným zástupcom maloletých detí (ďalej len „deti“) v súvislosti s pobytom dieťaťa v materskej škole, s činnosťou dieťaťa v školskom klube detí, so stravovaním dieťaťa v zariadení školského stravovania, ako aj povinnosti iným fyzickým osobám pri stravovaní v zariadení školského stravovania.
- (2) Na účely tohto nariadenia sa rozumejú
školami materské školy a základné školy,
školskými zariadeniami školské kluby detí,
zariadeniami školského stravovania školské jedálne v školách,
všetky v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „mestská časť“).

§ 2

Príspevok na pobyt dieťaťa v materskej škole

- (1) Na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole je zákonný zástupca dieťaťa povinný prispievať v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec A.
- (2) Príspevok podľa ods. 1 sa uhrádza vopred do 10. dňa v kalendárnom mesiaci.

§ 3
Neuhrádzanie príspevku
na pobyt dieťaťa v materskej škole

- (1) Príspevok na pobyt dieťaťa v materskej škole sa neuhrádza, ak:
 - a) má dieťa jeden rok pred plnením povinnej školskej dochádzky, alebo
 - b) zákonný zástupca dieťaťa predloží riaditeľovi materskej školy doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi, alebo
 - c) je dieťa umiestnené v materskej škole na základe rozhodnutia súdu.
- (2) Na základe rozhodnutia starostu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „starosta“) sa príspevok na pobyt dieťaťa v materskej škole neuhrádza, ak:
 - a) zákonný zástupca dieťaťa písomne požiada o odpustenie príspevku z dôvodu, že dieťa prerušilo dochádzku do materskej školy na viac ako tridsať po sebe nasledujúcich kalendárnych dní preukázateľne z dôvodu choroby alebo rodinných dôvodov,
 - b) dieťa nedochádzalo do materskej školy v čase školských prázdnin alebo prevádzka materskej školy bola prerušená zriaďovateľom alebo z iných závažných dôvodov; v týchto prípadoch uhrádza zákonný zástupca pomernú časť určeného príspevku.
- (3) Ak má jeden zo zákonných zástupcov trvalý pobyt v mestskej časti k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka, alebo ak je jeden zo zákonných zástupcov dieťaťa zamestnancom školy zriadenej mestskou časťou, je výška príspevku znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec B.
- (4) Ak nemá zákonný zástupca dieťaťa trvalý pobyt v mestskej časti a dieťa navštevuje triedu s iným ako slovenským vyučovacím jazykom, je výška príspevku znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec C.
- (5) Ak má zákonný zástupca v materskej škole druhé nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (za toto dieťa) znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec D.
- (6) Ak má zákonný zástupca v materskej škole tretie a ďalšie nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (tretie a ďalšie dieťa) znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec E.
- (7) Výška príspevku po zohľadnení znížení vo vyššie uvedených bodoch za každé jednotlivé dieťa nemôže byť nižšia ako 0 EUR.

§ 4
Príspevok
na činnosť školského zariadenia

- (1) Na čiastočnú úhradu nákladov spojených s činnosťou školského zariadenia je zákonný zástupca žiaka povinný prispievať mesačne sumou 40 EUR.
- (2) Príspevok podľa ods. 1 sa uhrádza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.
- (3) Ak má žiak a jeden zo zákonných zástupcov trvalý pobyt v mestskej časti k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka alebo ak je jeden zo zákonných zástupcov žiaka zamestnancom školy zriadenej mestskou časťou, je výška príspevku znížená o 10 EUR mesačne na jedno nezaopatrené dieťa.
- (4) Ak má zákonný zástupca v školskom zariadení školy druhé nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (za toto dieťa) znížená o 20 EUR.

- (5) Ak má zákonný zástupca v školskom zariadení školy tretie a ďalšie nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (tretie a ďalšie dieťa) znížená o 30 EUR

§ 5

Odpustenie príspevku na činnosť školského zariadenia

Príspevok na činnosť školského zariadenia môže na základe písomnej žiadosti zákonného zástupcu žiaka svojím rozhodnutím čiastočne alebo úplne odpustiť starosta v prípade, ak:

zákonný zástupca predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu.¹⁾

§ 6

Príspevok na nákup potravín v zariadení školského stravovania

- (1) Zákonný zástupca dieťaťa alebo žiaka uhradza príspevok na čiastočnú úhradu nákladov vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov školského stravovania v 3. pásme²⁾ zníženú o dotáciu poskytnutú štátom³⁾. Dotácia je poskytnutá dieťaťu, ktoré navštevuje posledný ročník materskej školy a žiakovi základnej školy.
- (2) Príspevok na nákup potravín na prípravu jedál a nápojov pre zamestnanca školy alebo školského zariadenia sa určuje podľa vekovej kategórie stravníkov 15 - 18/19 ročných v rozpätí aktuálnych finančných pásiem v súlade s rozhodnutím ministerstva a úhrada sa realizuje v súlade s §152 zákona NR SR č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov.
- (3) Príspevok na nákup potravín na prípravu jedál a nápojov pre dospelého stravníka (okrem osôb uvedených v ods. 2 sa určuje podľa vekovej kategórie stravníkov 15 - 18/19 ročných; v rozpätí aktuálnych finančných pásiem v súlade s rozhodnutím ministerstva. Tento stravník uhradza okrem príspevku na nákup potravín na jedlo aj režijné náklady na prípravu a výdaj jedla.
- (4) Príspevok podľa ods. 1 a 3 sa uhradza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

§ 7

Príspevok na réžiu školskej jedálne v materskej škole

- (1) Zákonný zástupca dieťaťa uhradza príspevok na réžiu vo výške 1 EUR/deň za odobratú stravu v materskej škole.
- (2) Príspevok na réžiu uhradza zákonný zástupca i za stravníkov s diabetes, celiakiou a iným typom diéty, ktorým je umožnená donáška hotového jedla do školskej jedálne v súlade s § 8 ods. 3 písm. b) Vyhlášky MZ SR č. 527/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenie pre deti a mládež.
- (3) Príspevok podľa ods. 1 sa uhradza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

§ 8

Príspevok na réžiu školskej jedálne v základnej škole

- (1) Zákonný zástupca žiaka uhradza príspevok na réžiu vo výške 1 EUR/deň za odobratú stravu poskytnutú školskou jedálňou.
- (2) Príspevok na réžiu vo výške 1 EUR/deň uhradza zákonný zástupca i za stravníkov s diabetes, celiakiou a iným typom diéty, ktorým je umožnená donáška hotového jedla do školskej jedálne v súlade s § 8 ods. 3 písm. b) Vyhlášky MZ SR č. 527/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenie pre deti a mládež, a ktorým je donesené jedlo tepelne spracované a podané prostredníctvom školskej jedálne.
- (3) Príspevok podľa ods. 1 a 3 sa uhradza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

§ 9

Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 6/2019 z 25. júna 2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania.

§ 10

Všeobecné ustanovenie a účinnosť

- (1) Súčasťou tohto všeobecne záväzného nariadenia je príloha „Finančné pásma nákladov na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových kategórií stravníkov s účinnosťou od 01.09.2019.“
- (2) Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. marca 2020.

Ing. arch. Zuzana Aufrichtová
starostka mestskej časti

PRÍLOHA:

č. 1 Výška čiastočnej úhrady (príspevku) za pobyt dieťaťa v materskej škole.

¹⁾ zákon č. 599/2003 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

²⁾ Finančné pásma nákladov na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových kategórií stravníkov s účinnosťou od 1.9.2019 v súlade s rozhodnutím Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „ministerstvo“)

³⁾ zákon č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov

PRILOHA č. 1

k Všeobecne záväznému nariadeniu č./2020 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania

p.č.	materská škola	A	B	C	D	E
1.	Beskydská	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
2.	Brnianska	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
3.	Búdková	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
4.	Ferienčíkova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
5.	Gorazdova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
6.	Javorinská	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
7.	Karadžičova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
8.	Kuzmányho	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
9.	Malá	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
10.	Heydukova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
11.	Myjavská	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
12.	Špitálska	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
13.	Šulekova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
14.	Tabaková	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
15.	Timravina	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
16.	MŠ-Óvoda Ul. 29.augusta	90,00 €	45,00 €	45,00 €	22,50 €	45,00 €
17.	Vazovova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
18.	ZŠ s MŠ M.R.Štefánika, Grösslingová	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €
19.	ZŠ s MŠ M.Hodžu, Škarniclova	90,00 €	45,00 €	0,00 €	22,50 €	45,00 €



**Finančné pásma
na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových kategórií stravníkov
s účinnosťou od 01. 09. 2019**

Materská škola	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant	Večera	Spolu
od 2 do 6 rokov	€	€	€	€	€	€
1. pásmo	0,41	0,34	0,80	0,23	0,50	2,28
2. pásmo	0,44	0,36	0,85	0,24	0,53	2,42
3. pásmo	0,46	0,38	0,90	0,26	0,56	2,56

Základná škola	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant	Večera	Spolu
od 6 do 11 rokov	€	€	€	€	€	€
1. pásmo	0,56	0,46	1,08	0,31	0,68	3,09
2. pásmo	0,59	0,49	1,15	0,33	0,72	3,28
3. pásmo	0,62	0,52	1,21	0,35	0,76	3,46

Základná škola	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant	Večera	Spolu
od 11 do 15 rokov	€	€	€	€	€	€
1. pásmo	0,60	0,50	1,16	0,33	0,73	3,32
2. pásmo	0,63	0,53	1,23	0,35	0,77	3,51
3. pásmo	0,67	0,56	1,30	0,37	0,82	3,72

Stredná škola	Raňajky	Desiata	Obed	Olovrant	Večera	Spolu
od 15 do 19 rokov	€	€	€	€	€	€
1. pásmo	0,65	0,54	1,26	0,36	0,79	3,60
2. pásmo	0,69	0,57	1,33	0,38	0,84	3,81
3. pásmo	0,73	0,60	1,41	0,40	0,89	4,03

1. Finančné pásmo je zhodné pre všetky vekové kategórie stravníkov v príslušnom zariadení školského stravovania okrem zariadení školského stravovania pri spojených materských a základných školách môže byť finančné pásmo pre stravníkov detí materských škôl o 1 stupeň vyššie ako pre stravníkov žiakov základnej školy s oddeleným vedením dokumentácie - stravného listu.

2. Podľa ods. 8 a 9 § 140 a ods. 4 a 5 § 141 zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zákonný zástupca dieťaťa alebo žiaka uhrádza výšku finančného príspevku na stravovanie vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov a na úhradu režijných nákladov, ak tak určí zriaďovateľ.

3. Dospelým stravníkom sa aplikuje úhrada za stravovanie podľa jednotne zvoleného finančného pásma pre príslušné zariadenie školského stravovania vo výške celkových

nákladov na potraviny a režijných nákladov na výrobu jedla ako pre vekovú kategóriu stravníkov 15-19 ročných s akceptovaním úpravy podľa § 152 Zákonníka práce.

V Bratislave

Martina Lubyová
ministerka školstva, vedy, výskumu a športu SR



**Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava-Staré Mesto**

č. 6/201920

z ~~25. júna 2019~~ 04. februára 2020

**o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole,
príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu
nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 28 ods. 5 až 8, § 114 ods. 6 a 7, § 140 ods. 9 až 13, § 141 ods. 5 až 8 a § 142a zákona NR SR č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Úvodné ustanovenie

- (1) Týmto všeobecne záväzným nariadením (ďalej len „nariadenie“) sa ustanovujú povinnosti zákonným zástupcom maloletých detí (ďalej len „deti“) v súvislosti s pobytom dieťaťa v materskej škole, s činnosťou dieťaťa v školskom klube detí, so stravovaním dieťaťa v zariadení školského stravovania, ako aj povinnosti iným fyzickým osobám pri stravovaní v zariadení školského stravovania.
- (2) Na účely tohto nariadenia sa rozumejú
školami materské školy a základné školy,
školskými zariadeniami školské kluby detí,
zariadeniami školského stravovania školské jedálne v školách,
všetky v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „mestská časť“).

§ 2

**Príspevok na
pobyt dieťaťa v materskej škole**

- (1) Na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole je zákonný zástupca dieťaťa povinný prispievať v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec A.
- (2) Príspevok podľa ods. 1 sa uhrádza vopred do 10. dňa v kalendárnom mesiaci.

§ 3

Neuhrádzanie príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole

- (1) Príspevok na pobyt dieťaťa v materskej škole sa neuhrádza, ak:
 - a) má dieťa jeden rok pred plnením povinnej školskej dochádzky, alebo
 - b) zákonný zástupca dieťaťa predloží riaditeľovi materskej školy doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi, alebo
 - c) je dieťa umiestnené v materskej škole na základe rozhodnutia súdu.

- (2) Na základe rozhodnutia starostu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto (ďalej len „starosta“) sa príspevok na pobyt dieťaťa v materskej škole neuhrádza, ak:
 - a) zákonný zástupca dieťaťa písomne požiada o odpustenie príspevku z dôvodu, že dieťa prerušilo dochádzku do materskej školy na viac ako tridsať po sebe nasledujúcich kalendárnych dní preukázateľne z dôvodu choroby alebo rodinných dôvodov,
 - b) dieťa nedochádzalo do materskej školy v čase školských prázdnin alebo prevádzka materskej školy bola prerušená zriaďovateľom alebo z iných závažných dôvodov; v týchto prípadoch uhrádza zákonný zástupca pomernú časť určeného príspevku.

- (3) Ak má zákonný zástupca trvalý pobyt v mestskej časti k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka alebo ak je jeden zo zákonných zástupcov žiaka zamestnancom školy zriadenej mestskou časťou ~~dlhšie ako jeden rok~~, je výška príspevku znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec B.

- (4) Ak nemá zákonný zástupca dieťaťa trvalý pobyt v mestskej časti a dieťa navštevuje triedu s iným ako slovenským vyučovacím jazykom, je výška príspevku znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec C.

- (5) Ak má zákonný zástupca v materskej škole druhé nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (za toto dieťa) znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec D.

- (6) Ak má zákonný zástupca v materskej škole tretie a ďalšie nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (tretie a ďalšie dieťa) znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec E.

- (7) Výška príspevku po zohľadnení znížení vo vyššie uvedených bodoch za každé jednotlivé dieťa nemôže byť nižšia ako 0 EUR.

§ 4

Príspevok na činnosť školského zariadenia

- (1) Na čiastočnú úhradu nákladov spojených s činnosťou školského zariadenia je zákonný zástupca žiaka povinný prispievať mesačne sumou 40 EUR.

- (2) Príspevok podľa ods. 1 sa uhrádza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

- (3) Ak má dieťa a jeho zákonný zástupca trvalý pobyt v mestskej časti k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka alebo ak je jeden zo zákonných zástupcov žiaka zamestnancom školy ~~ského zariadenia v~~ mestskou ~~ej~~ časťou ~~i~~ ~~dlhšie, ako jeden rok~~, je výška príspevku znížená o 10 EUR mesačne na jedno nezaopatrené dieťa.

- (4) Ak má zákonný zástupca v školskom zariadení školy druhé nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (za toto dieťa) znížená o 20 EUR.

- (5) Ak má zákonný zástupca v školskom zariadení školy tretie a ďalšie nezaopatrené dieťa na ktoré mesačne prispieva, je výška príspevku (tretie a ďalšie dieťa) znížená o 30 EUR

§ 5

Odpustenie príspevku na činnosť školského zariadenia

Príspevok na činnosť školského zariadenia môže na základe písomnej žiadosti zákonného zástupcu žiaka svojím rozhodnutím čiastočne alebo úplne odpustiť starosta v prípade, ak:

- a) zákonný zástupca predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu.¹⁾

~~b) zákonný zástupca dieťaťa písomne požiada o odpustenie príspevku na činnosť školského zariadenia z dôvodu, že dieťa prerušilo dochádzku na viac ako tridsať po sebe nasledujúcich kalendárnych dní preukázateľne z dôvodu choroby alebo rodinných dôvodov.~~

§ 6

Príspevok na nákup potravín v zariadení školského stravovania

- (1) Zákonný zástupca dieťaťa alebo žiaka uhradza príspevok na čiastočnú úhradu nákladov vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov školského stravovania v 3. pásme²⁾ zníženú o dotáciu poskytnutú štátom³⁾. Dotácia je poskytnutá dieťaťu, ktoré navštevuje posledný ročník materskej školy a žiakovi základnej školy.
- (2) Príspevok na nákup potravín na prípravu jedál a nápojov pre zamestnanca školy alebo školského zariadenia sa určuje podľa vekovej kategórie stravníkov 15 - 18/19 ročných v rozpätí aktuálnych finančných pásiem v súlade s rozhodnutím ministerstva a úhrada sa realizuje v súlade s §152 zákona NR SR č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov.
- (3) Príspevok na nákup potravín na prípravu jedál a nápojov pre dospelého stravníka (okrem osôb uvedených v ods. 2 sa určuje podľa vekovej kategórie stravníkov 15 - 18/19 ročných; v rozpätí aktuálnych finančných pásiem v súlade s rozhodnutím ministerstva. Tento stravník uhradza okrem príspevku na nákup potravín na jedlo aj režijné náklady na prípravu a výdaj jedla.
- (4) Príspevok podľa ods. 1 a 3 sa uhradza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

§ 7

Príspevok na réžiu školskej jedálne v materskej škole

- (1) Zákonný zástupca dieťaťa uhradza príspevok na réžiu vo výške 1 EUR/deň za odobratú stravu v materskej škole.
- ~~(2) Príspevok na réžiu môže na základe písomnej žiadosti zákonného zástupcu dieťaťa svojím rozhodnutím čiastočne alebo úplne odpustiť starosta v prípade, ak zákonný zástupca predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu.¹⁾~~

- (3) Príspevok na réžiu uhrádza zákonný zástupca i za stravníkov s diabetes, celiakiou a iným typom diéty, ktorým je umožnená donáška hotového jedla do školskej jedálne v súlade s § 8 ods. 3 písm. b) Vyhlášky MZ SR č. 527/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenie pre deti a mládež.
- (4) Príspevok podľa ods. 1 sa uhrádza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

§ 8

Príspevok na réžiu školskej jedálne v základnej škole

- (1) Zákonný zástupca žiaka uhrádza príspevok na réžiu vo výške 1 EUR/deň za odobratú stravu poskytnutú školskou jedálňou.
- ~~(2) Príspevok na réžiu môže na základe písomnej žiadosti zákonného zástupcu dieťaťa a žiaka svojim rozhodnutím čiastočne alebo úplne odpustiť starosta v prípade, ak zákonný zástupca predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu.⁴⁾~~
- (3) Príspevok na réžiu vo výške 1 EUR/deň uhrádza zákonný zástupca i za stravníkov s diabetes, celiakiou a iným typom diéty, ktorým je umožnená donáška hotového jedla do školskej jedálne v súlade s § 8 ods. 3 písm. b) Vyhlášky MZ SR č. 527/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenie pre deti a mládež, a ktorým je donesené jedlo tepelne spracované a podané prostredníctvom školskej jedálne.
- (4) Príspevok podľa ods. 1 a 3 sa uhrádza vopred do 10. dňa kalendárneho mesiaca.

§ 9

Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 6/2019 z 25. júna 2019 o povinnom príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov zariadení školského stravovania.

§ 10

Všeobecné ustanovenie a účinnosť

- (1) Súčasťou tohto všeobecne záväzného nariadenia je príloha „Finančné pásma nákladov na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových kategórií stravníkov s účinnosťou od 01.09.2019.“
- (2) Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť **1. septembra 2019.**

Ing. arch. Zuzana Aufrichtová
starostka mestskej časti

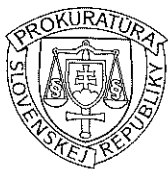
PRÍLOHA:

č. 1 Výška čiastočnej úhrady (príspevku) za pobyt dieťaťa v materskej škole.

¹⁾ zákon č. 599/2003 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

²⁾ Finančné pásma nákladov na nákup potravín na jedno jedlo podľa vekových kategórií stravníkov s účinnosťou od 1.9.2019 v súlade s rozhodnutím Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „ministerstvo“)

³⁾ zákon č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA I

Kvetná 13

820 05 BRATISLAVA

Mestská časť Bratislava - Staré Mesto
Vajanského nábrežie 3
814 21 Bratislava

RG 83223011

DOŠLO DŇA:	03-12-2019
EVIDENČNÉ ČÍSLO:	57411/2019-2
PRÍLOHY:	1/10416

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/☎	Bratislava
VZN č. 6/2019	Pd 131/19/1101-4	JUDr. Staroňová	25. novembra 2019
zo dňa 25.06.2019		(02) 208 36 623	

Vec:

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Staré Mesto č. 6/2019 zo dňa 25.06.2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania - protest prokurátora

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Bratislava I podávam proti ust. § 3 ods. 3, § 4 ods. 3, ust. § 5 písm. b), ust. § 7 ods. 2 a ust. § 8 ods. 2 Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Staré Mesto č. 6/2019 zo dňa 25.06.2019 o príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole, príspevku na činnosť školského klubu detí a o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov stravovania a režijných nákladov v zariadení školského stravovania (ďalej len „VZN č. 6/2019“) podľa ust. § 27 ods. 1 s poukazom na § 21 ods. 1 písm. a) bod 5., ods. 3 písm. f) bod 3. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z.z.“)

protest prokurátora

pre rozpor vyššie citovaných ustanovení VZN č. 6/2019 s ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Z.z.“), s ust. § 3 písm. c) a, d), ust. § 144 ods. 1, ust. § 145 ods. 1 a ust. § 114 ods. 7, ust. § 140 ods. 12 a ust. § 141 ods. 8 zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 245/2008 Z.z.“) a pre rozpor s ust. § 2a ods. 1 a 3 zákona č. 365/2004 Z.z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 365/2004 Z.z.“).

Keďže ide o protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode zákona č. 153/2001 Z.z. s poukazom na ust. § 27 ods. 3 cit. zákona žiadam, ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, aby bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, ust. § 3 ods. 3, § 4 ods. 3, ust. § 7 ods. 2 a ust. § 8 ods. 2 VZN č. 6/2019 nahradil znením, ktoré bude v súlade so zákonom a ust. § 5 písm. b) zrušil a o vyhovení protestu a zmene a zrušení cit. ust. VZN č. 6/2019 alebo o nevyhovení protestu ma v uvedenej lehote upovedomil.

Ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti cit. ust. VZN č. 6/2019, prokurátor je s poukazom na ust. § 27 ods. 5 zákona č. 153/2011 Z.z. oprávnený podať podľa ust. § 45 ods. 4 v spojení s ust. § 359 ods. 1 zákona č. 162/2015 Z.z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov žalobu na správny súd.

Odôvodnenie

V nadväznosti na podnet, ktorý bol postúpený tunajšej prokuratúre a ktorým jeho podávateľ namieta o.i. aj nezákonnosť niektorých ustanovení VZN č. 6/2019, tunajšia prokuratúra s poukazom na ust. § 37 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. požiadala Mestskú časť Bratislava – Staré Mesto o zapožičanie kompletného spisového materiálu vzťahujúceho sa k VZN č. 6/2019.

Na základe preskúmania predloženého spisového materiálu bola prokurátorka tunajšej prokuratúry nútená prijať prokurátorské opatrenie vo forme protestu prokurátora proti ust. § 3 ods. 3, § 4 ods. 3, ust. § 5 písm. b), ust. § 7 ods. 2 a ust. § 8 ods. 2 VZN č. 6/2019, pre ich rozpor s ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb., s ust. § 3 písm. c) a, d), ust. § 144 ods. 1, ust. § 145 ods. 1 a ust. § 114 ods. 7, ust. § 140 ods. 12 a ust. § 141 ods. 8 zákona č. 245/2008 Z.z. a s ust. § 2a ods. 1 a 3 zákona č. 365/2004 Z.z.

VZN č. 6/2019 schválilo Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Staré Mesto uznesením č. 74/2019 zo dňa 25.06.2019 s účinnosťou od 01.09.2019.

Z VZN č. 6/2019 vyplýva, že bolo prijaté podľa ust. § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon č. 377/1990 Zb.**“), ust. § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. ust. § 28 ods. 5 až 8, ust. § 114 ods. 6 a 7, ust. § 140 ods. 9 až 13, ust. § 141 ods. 5 až 8 a ust. § 142a zákona č. 245/2008 Z.z.

Podľa ust. § 1a ods. 2 zákona č. 377/1990 Zb. mestská časť je územným samosprávnym a správnym celkom Bratislavy; združuje obyvateľov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. Mestská časť vykonáva samosprávu Bratislavy a prenesenú pôsobnosť v rozsahu vymedzenom zákonom a štatútom Bratislavy (ďalej len "štatút"); v tomto rozsahu má postavenie obce.

Podľa ust. § 7a ods. 2 písm. g) zákona č. 377/1990 Zb. mestskej časti je vyhradené byť zriaďovateľom základných škôl a školských zariadení a plniť funkciu školského úradu, okrem základných umeleckých škôl a centier voľného času.

Podľa ust. § 29 zákona č. 369/1990 Zb. ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na hlavné mesto ustanovenia zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa ust. § 3 písm. c) a d) zákona č. 245/2008 Z.z. výchova a vzdelávanie podľa tohto zákona sú založené na princípoch rovnoprávnosti prístupu k výchove a vzdelávaniu so zohľadnením výchovno-vzdelávacích potrieb jednotlivca a jeho spoluzodpovednosti za svoje vzdelávanie a zákazu všetkých foriem diskriminácie a obzvlášť segregácie.

Podľa ust. § 114 ods. 1 písm. a) zákona č. 245/2008 Z.z. dieťa alebo žiak má právo na rovnoprávny prístup ku vzdelávaniu.

Podľa ust. § 145 ods. 1 zákona č. 245/2008 Z.z. práva ustanovené týmto zákonom sa zaručujú rovnako každému uchádzačovi, dieťaťu, žiakovi a poslucháčovi v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania vo vzdelaní ustanovenou osobitným predpisom.

Podľa ust. § 2a ods. 1 zákona č. 365/2004 Z.z. diskriminácia je priama diskriminácia, nepriama diskriminácia, obťažovanie, sexuálne obťažovanie a neoprávnený postih; diskriminácia je aj pokyn na diskrimináciu a nabádanie na diskrimináciu.

Podľa ust. § 2a ods. 3 zákona č. 365/2004 Z.z. nepriama diskriminácia je navonok neutrálny predpis, rozhodnutie, pokyn alebo prax, ktoré znevýhodňujú alebo by mohli znevýhodňovať osobu v porovnaní s inou osobou; nepriama diskriminácia nie je, ak takéto predpis, rozhodnutie, pokyn alebo prax sú objektívne odôvodnené sledovaním oprávneného záujmu a sú primerané a nevyhnutné na dosiahnutie takého záujmu.

Podľa ust. § 5 ods. 1 písm. f) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov príjmy rozpočtu obce sú podiely na daniach v správe štátu podľa osobitného predpisu.

Podľa čl. I ust. § 1 zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon č. 564/2004 Z.z.**“) tento zákon upravuje rozpočtové určenie, termíny poukazovania, spôsob rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb s výnimkou dane z príjmov, ktorá sa vyberá zrážkou (ďalej len "daň"), do rozpočtov obcí a rozpočtov vyšších územných celkov.

Podľa čl. I ust. § 2 zákona č. 564/2004 Z.z. výnos dane v príslušnom rozpočtovom roku je príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,0%, ak § 7c neustanovuje inak.

Podľa čl. I ust. § 3 zákona č. 564/2004 Z.z. výnos dane v príslušnom rozpočtovom roku je príjmom rozpočtov vyšších územných celkov vo výške 30,0%.

Podľa čl. I ust. § 4 ods. 1 zákona č. 564/2004 Z.z. výnos dane podľa § 2 a 3 rozdeľuje a poukazuje obciam a vyšším územným celkom daňový úrad podľa kritérií, ktoré ustanoví vláda Slovenskej republiky nariadením; vláda Slovenskej republiky nariadením ustanoví aj spôsob rozdeľovania a poukazovania tohto výnosu dane. Návrhy zmien kritérií a spôsobu rozdeľovania a poukazovania výnosu dane podľa § 2 a 3 sa dohodnú s republikovými združeniami obcí a so zástupcami vyšších územných celkov.

Podľa ust. § 1 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „**nariadenie č. 668/2004 Z.z.**“) toto nariadenie upravuje kritériá a spôsob rozdeľovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb s výnimkou dane z príjmov, ktorá sa vyberá zrážkou (ďalej len "daň") obciam a vyšším územným celkom.

Podľa ust. § 2 ods. 1 nariadenia č. 668/2004 Z.z. výnos dane podľa § 2 zákona sa rozdelí obciam takto:

- a) 23% podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka, z toho 57% prepočítaný koeficientom nadmorskej výšky obce uvedeným v prílohe č. 1,
- b) 32% podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka prepočítaného koeficientom v závislosti od zaradenia obce do veľkostnej kategórie; veľkostné kategórie obcí a príslušné koeficienty sú uvedené v prílohe č. 2,

- c) 40% podľa počtu žiakov (detí, poslucháčov) škôl a školských zariadení zisteného zberom údajov podľa osobitného predpisu a prepočítaného príslušným koeficientom uvedeným v prílohe č. 3,
- d) 5% podľa počtu obyvateľov obce, ktorí dovŕšili vek šesťdesiatdva rokov, s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka.

Podľa ust. § 6 ods. 1 zákona č. 596/2003 Z.z. obec pri prenesenom výkone štátnej správy zriaďuje všeobecne záväzným nariadením a zrušuje základné školy podľa siete (§ 15).

Podľa ust. § 6 ods. 1 písm. b) a c) zákona č. 596/2003 Z.z. obec pri výkone samosprávy 23) zriaďuje všeobecne záväzným nariadením a zrušuje podľa siete materské školy a školské kluby detí, ktoré sú súčasťou základnej školy.

Podľa ust. § 114 ods. 6 zákona č. 245/2008 Z.z. výšku mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosti školského klubu detí, určí všeobecne záväzným nariadením obec, ktorá je jeho zriaďovateľom.

Podľa ust. § 114 ods. 7 zákona č. 245/2008 Z.z. zriaďovateľ školského klubu detí môže rozhodnúť o znížení alebo odpustení príspevku podľa odseku 6, ak zákonný zástupca o to písomne požiada a predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu.

Podľa ust. § 140 ods. 9 zákona č. 245/2008 Z.z. školská jedáleň, ktorej zriaďovateľom je obec alebo samosprávny kraj, poskytuje stravovanie deťom a žiakom za čiastočnú úhradu nákladov, ktoré uhradza zákonný zástupca vo výške nákladov na nákup potravín podľa vekových kategórií stravníkov v nadväznosti na odporúčané výživové dávky. Zákonný zástupca prispieva na úhradu režijných nákladov, ak tak určí zriaďovateľ.

Podľa ust. § 140 ods. 10 zákona č. 245/2008 Z.z. výšku príspevku na čiastočnú úhradu nákladov, výšku príspevku na režijné náklady a podmienky úhrady v školskej jedálni, ktorej zriaďovateľom je obec alebo samosprávny kraj, určí zriaďovateľ všeobecne záväzným nariadením.

Podľa ust. § 140 ods. 12 zákona č. 245/2008 Z.z. zriaďovateľ školskej jedálne môže rozhodnúť o znížení alebo odpustení príspevku podľa odseku 10, ak zákonný zástupca predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu. To neplatí, ak ide o deti a žiakov, na ktoré sa poskytuje dotácia podľa osobitného predpisu.

V súvislosti s výnimkou, pre ktorú neplatí možnosť rozhodnúť o znížení alebo odpustení príspevku podľa ust. § 140 ods. 10 zákona č. 245/2008 Z.z., cit. ust. § 140 ods. 2 zákona č. 245/2008 Z.z. odkazuje v poznámkach pod čiarou na § 4 (Dotácia na podporu výchovy k plneniu školských povinností dieťaťa ohrozeného sociálnym vylúčením a dotácia na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa) zákona č. 544/2010 Z.z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

V zásade rovnaká právna úprav platí aj pre výdajnú školskú jedáleň (§ 141 ods. 5, 6 a 8 zákona č. 245/2008 Z.z.)

Vyššie citovanými ustanoveniami sa Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Staré Mesto pri prijímaní napadnutého VZN č. 6/2019 dôsledne neriadilo.

Podľa ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia. Ust. § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. sa na mestské časti hlavného mesta pri schvaľovaní nariadení vzťahuje primerane.

Zákonný rámec predmetu VZN č. 6/2019 predstavuje ustanovenie § 28 ods. 5, ďalej ust. § 114 ods. 6, ust. § 140 ods. 10, resp. ust. § 141 ods. 6 zákona č. 245/2008 Z.z. Cit. ust. § 7a ods. 2 písm. g) zákona č. 377/1990 Zb. je táto kompetencia prenesená v rámci Bratislavy na mestské časti, ktoré majú v tomto rozsahu postavenie obce. Táto kompetencia mestskej časti je vyjadrená aj v štatúte Bratislavy v ust. § 38 písm. a), podľa ktorého mestská časť podľa osobitného predpisu zriaďuje a zrušuje podľa siete materské školy, školské kluby detí, školské strediská záujmovej činnosti, zariadenia školského stravovania pre žiakov základných škôl a pre deti materských škôl, jazykové školy pri základných školách, strediská služieb škole a školské internáty; určuje výšku príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole, výšku úhrady nákladov na štúdium v jazykovej škole a výšku mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosť školského klubu detí, školského strediska záujmovej činnosti a internátu.

Z cit. ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. vyplýva, že všeobecne záväzné nariadenie predstavuje primárnu právnu úpravu, kde vo veciach územnej samosprávy môže obec vydávať nariadenia, ktoré nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že takýmto všeobecne záväzným nariadením ako podzákoným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom, samozrejme za dodržania ústavných limitov obecnej normotvorby (napr. nález Ústavného súdu SR sp. zn. II. ÚS 19/97 z 13. mája 1997). V tomto konkrétnom prípade však zákon č. 248/2005 Z.z. a zákon č. 596/2003 Z.z. problematiku výchovy a vzdelávania v školách a školských zariadeniach, ako aj problematiku pôsobnosti, organizácie a úloh obcí v oblasti výkonu školskej samosprávy upravujú komplexne, čo znamená, že zákonodarca si túto oblasť právnej úpravy vyhradil. Zákonodarca v oblasti financovania materských škôl v ust. § 28 ods. 5 zákona č. 248/2005 Z.z. uložil obci (mestskej časti) povinnosť určiť výšku mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole (ďalej aj ako „príspevok“) zriadenej obcou všeobecne záväzným nariadením. Rovnako zákon č. 245/2008 Z.z. v ust. § 114 ods. 6 uložil obci (mestskej časti) povinnosť určiť výšku mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosti školského klubu detí zriadeného obcou všeobecne záväzným nariadením. Z ust. § 140 ods. 10 a z ust. § 141 ods. 6 zákona č. 245/2008 Z.z. zase vyplýva obci (mestskej časti) povinnosť určiť výšku príspevku na čiastočnú úhradu nákladov, výšku príspevku na režijné náklady a podmienky úhrady v školskej jedálni, resp. vo výdajnej školskej jedálni, ktorých zriaďovateľom je obec všeobecne záväzným nariadením. Rovnako z ust. § 6 ods. 24 zákona č. 596/2003 Z.z. vyplýva povinnosť obci ako zriaďovateľa určiť výšku príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole, výšku príspevku v základnej umeleckej škole, výšku úhrady nákladov na štúdium v jazykovej škole a výšku mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosť školského klubu detí, internátu alebo centra voľného času; výška príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole sa určuje len pre deti, pre ktoré nie je predprimárne vzdelávanie povinné.

Podľa ust. § 3 ods. 3 VZN č. 6/2019 ak má zákonný zástupca trvalý pobyt v mestskej časti dlhšie ako jeden rok, je výška príspevku znížená o sumu v zmysle Prílohy č. 1 tohto nariadenia, stĺpec B.

Podľa ust. § 4 ods. 3 VZN č. 6/2019 ak má dieťa a jeho zákonný zástupca trvalý pobyt v mestskej časti alebo ak je jeden zo zákonných zástupcov žiaka zamestnancom školského zariadenia v mestskej časti dlhšie, ako jeden rok, je výška príspevku znížená o 10 EUR mesačne na jedno nezaopatrené dieťa.

Európsky súd pre ľudské práva vo svojej ustálenej judikatúre konštatuje, že odlišnosť v zaobchádzaní medzi osobami nachádzajúcimi sa v analogických alebo porovnateľných situáciách je diskriminačná, pokiaľ nemá žiadne objektívne a rozumné ospravedlnenie, t.j. pokiaľ nesleduje legitímny cieľ, alebo pokiaľ nie sú použité prostriedky sledovanému cieľu primerané. Rovnako výbor OSN pre ľudské práva pri aplikácii čl. 26 Paktu opakovane vyjadril názor, že nemožno uplatniť diskrimináciu mimo rozumné a objektívne kritériá. S poukazom na vyššie uvedené zákonné ustanovenia je nutné konštatovať, že úprava tak, ako je obsiahnutá v ustanovení v cit. ust. § 3 ods. 3 a ust. § 4 ods. 3 VZN č. 6/2019, a to v časti v časti trvalého pobytu zákonného zástupcu dieťaťa, resp. dieťaťa a aj jeho zákonného zástupcu v mestskej časti Bratislava – Staré Mesto, ako aj v časti trvania pracovnoprávneho vzťahu zákonného zástupcu dieťaťa v školskom zariadení v mestskej časti, dlhšie ako jeden rok, je diskriminačná a v rozpore so zákonom.

Uvedená úprava by nemala diskriminačnú povahu len vtedy, pokiaľ by mala rozumné a objektívne ospravedlnenie, t.j. pokiaľ by sledovala legitímny cieľ a prostriedky použité na jeho dosiahnutie by boli tomuto cieľu zákonné a primerané.

VZN č. 6/2019 v cit. ust. § 3 ods. 3 znevýhodňuje od 01.09.2019 vyšším príspevkom nielen zákonných zástupcov detí, ktoré nemajú trvalý pobyt v mestskej časti, **ale aj zákonných zástupcov detí s trvalým pobytom v mestskej časti kratším ako jeden rok.**

V ust. § 4 ods. 3 VZN č. 6/2019 sa zase s účinnosťou od 01.09.2019 znevýhodňujú vyšším príspevkom nielen dieťa a jeho zákonný zástupca, ktorí nemajú trvalý pobyt v mestskej časti, **ale aj dieťa a jeho zákonný zástupca s trvalým pobytom v mestskej časti kratším ako jeden rok** a nielen deti, ktorých zákonný zástupca nie je zamestnancom školského zariadenia v mestskej časti, **ale aj deti, ktorých zákonný zástupca je zamestnancom školského zariadenia v mestskej časti, ale kratšie ako jeden rok.**

Vyššie uvedené znevýhodnenie považujem za neopodstatnené, neurčité a diskriminačné vo vzťahu

- k zákonnému zástupcovi dieťaťa s trvalým pobytom ohraničeným minimálne 1 rok (§ 3 ods. 3);
- k dieťaťu a zákonnému zástupcovi dieťaťa s trvalým pobytom ohraničeným minimálne 1 rok (§ 4 ods. 3);
- k dieťaťu zamestnanca školského zariadenia s ohraničením, že musí ísť o zamestnanca minimálne 1 rok (§ 4 ods. 3);

pričom takto koncipované ustanovenia nenapĺňajú ani podmienku oprávneného záujmu obce podľa cit. ust. § 2a ods. 3 zákona č. 365/2004 Z.z.

Naviac predmetné ustanovenia sú neurčité, keďže z nich jasne a zrozumiteľne nevyplýva, minimálne jeden rok odkedy má mať dotknutá osoby trvalý pobyt v mestskej časti – Staré Mesto. Má to byť od doručenia prihlášky do materskej škôlky, resp. školského zariadenia alebo od prijatia do materskej škôlky, resp. školského zariadenia alebo od nástupu do materskej škôlky, resp. školského zariadenia alebo od začiatku mesiaca, za ktorý sa príspevok platí alebo od splatnosti príspevku v jednotlivom mesiaci. Uvedené sa vzťahuje aj na ohraničenie trvania pracovnoprávneho vzťahu zákonného zástupcu dieťaťa.

Z diskusie poslancov k predkladanému návrhu VZN č. 6/2019 zo zasadnutia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Staré Mesto z 25.06.2019 vyplýva, konkrétne z vyjadrenia JUDr. Sygúta, vedúceho oddelenia školstva, že podielová daň za občana mestskej časti, keď ju chce mestská časť brať k 01. januáru 2020, tak občan musí mať prihlásený pobyt aktuálny k 01. januára 2019. Teda vždy je to viazané k 01. januáru toho konkrétneho roka, z ktorého v následnom roku začne mestská časť brať podielové dane.

Z uvedenej diskusie sú teda zistiteľné dôvody úpravy, konkrétne vo vzťahu ku kritériu trvalého pobytu **minimálne 1 rok.**

Pokiaľ bolo motiváciou mestskej časti na zakotvenie rozlišovacieho kritéria vo vyššie uvedenom znení ust. § 3 ods. 3 a ust. § 4 ods. 3 VZN č. 6/2019 zvýhodnenie tých zákonných zástupcov detí, ktorí sa prostredníctvom platenia daní z príjmov fyzických osôb a ich následného prerozdelenia obciam (tzv. podielové dane) podieľajú na financovaní rozpočtu mestskej časti uvádzam, že verejné materské školy a školské zariadenia (v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí a vyšších územných celkov) sú od 01.01.2005 financované najmä z výnosu dane z príjmov fyzických osôb, ktoré sa prerozdeľujú obciam a vyšším územným celkom. Spôsob rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb do rozpočtu obcí a vyšších územných celkov vyplýva z vyššie cit. ust. zákona č. 564/2004 Z.z., pričom kritériá a váhy rozdeľovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb do rozpočtov obcí a rozpočtov vyšších územných celkov určujú vyššie cit. ust. nariadenia č. 668/2004 Z.z. Nariadenie č. 668/2004 Z.z. vo vyššie cit. ust. určilo kritérium, podľa ktorého sa výnos dane z príjmov fyzických osôb rozdelí obciam v tam uvedenom percentuálnom vyjadrení (spolu 60 %) podľa počtu obyvateľov obce s trvalým pobytom na území obce k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka. Z uvedeného vyplýva, že z pohľadu vplyvu rozdelenia a poukazovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb do rozpočtu mestskej časti Bratislava – Staré Mesto pre rok 2019, je okrem iného rozhodný počet obyvateľov tejto mestskej časti k dátumu 01.01.2018. Inými slovami povedané, do rozpočtu mestskej časti pre rok 2019 sa prejavil prostredníctvom podielových daní prínos najmä tých fyzických osôb, ktoré mali na území mestskej časti trvalý pobyt k 01.01.2018, pre rok 2020 sa prejaví najmä prínos fyzických osôb s trvalým pobytom k 01.01.2019 atď. Túto skutočnosť nepochybne treba vyhodnotiť ako jedno z kritérií pri posudzovaní proporcionality vo vzťahu k cieľu, ktorým je zvyšovanie kvality predprimárneho vzdelávania (viď. uznesenie Najvyššieho súdu SR, sp. zn. 2Svzn/1/2015 zo dňa 26.04.2017).

V zmysle uvedeného by vo VZN č. 6/2019 zavedené kritérium dĺžky trvania trvalého pobytu zákonného zástupcu, resp. trvalého pobytu dieťaťa v mestskej časti Bratislava – Staré Mesto v rámci testu jeho zákonnosti mohlo obstať len v prípade, že by bolo naviazané na konkrétne časové ohraničenie tak, ako to ustanovuje nariadenie č. 668/2014 Z.z. v cit. ust. V takom prípade by totiž bolo možné hovoriť o objektívnom odôvodnení oprávneného záujmu mestskej časti podľa ust. § 2a ods. 3 zákona č. 365/2004 Z.z.

Aj keď zámer namietanej úpravy zrejme korešpondoval s vyššie uvedeným, tento zámer nie je premietnutý do prijatého znenia ust. § 3 ods. 3 a ust. § 4 ods. 3 VZN č. 6/2019. Prijaté znenie je navyše tak, ako je uvedené vyššie, neurčité a nie je ani možné z neho jasne určiť ohraničenie trvalého pobytu. Navyše, aby bolo možné hovoriť o objektívnom odôvodnení oprávneného záujmu mestskej časti podľa ust. § 2a ods. 3 zákona č. 365/2004 Z.z., malo by byť v rámci vykonania testu zákonnosti ust. § 3 ods. 3 a ust. § 3 ods. 4 VZN č. 6/2019 zrejme, aj to, z akého dôvodu je potrebný pre zvýhodnenie ohľadom príspevku na pobyt dieťaťa v materskej škole len trvalý pobyt zákonného zástupcu dieťaťa minimálne jeden rok a pre zvýhodnenie ohľadom príspevku na činnosť školského zariadenia je potrebný nielen trvalý pobyt zákonného zástupcu dieťaťa ale aj samotného dieťaťa minimálne jeden rok.

Pokiaľ ide o zvýhodnenie detí zamestnancov školských zariadení v tejto súvislosti uvádzam, že z diskusie poslancov k predkladanému návrhu VZN č. 6/2019 zo zasadnutia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Staré Mesto z 25.06.2019 vyplýva, že ide o zapracovanie pripomienky učiteľov, ktorí pracujú v zariadeniach mestskej časti, ale nie sú Staromešťania, aby ich deťom, ktoré navštevujú ich zariadenia, bol v školskej družine znížený poplatok za pobyt v školskej družine. Zdôvodnenie, prečo nemá byť táto výhoda poskytnutá všetkým deťom, ktorých zákonný zástupca je zamestnancom zariadenia, ale len tým, ktorých zákonný zástupca je zamestnancom zariadenia viac ako jeden rok, nie je žiadnym spôsobom odôvodnená.

Tak, ako je uvedené už vyššie, primárnosť právnej úpravy všeobecne záväzných nariadením predstavuje skutočnosť, že takýmto nariadením ako podzákoným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom, samozrejme za dodržania ústavných limitov obecnej normotvorby. V tomto konkrétnom prípade však zákon č. 245/2008 Z.z. a zákon č. 596/2003 Z.z. problematiku výchovy a vzdelávania v školách a školských zariadeniach, ako aj problematiku pôsobnosti, organizácie a úlohy obcí v oblasti výkonu školskej samosprávy upravujú komplexne. Existencia právnej úpravy určitej oblasti spoločenských vzťahov zákonom znamená, že zákonodarca si túto oblasť právnej úpravy vyhradil. Tým, že štát ako jediná zvrchovaná autorita oprávnená prostredníctvom svojich orgánov prijímať zákony a ďalšie všeobecne záväzné právne predpisy normatívne upraví a reguluje konkrétnu sféru spoločenských vzťahov, prejavuje svoju vôľu na rešpektovaní právnych noriem ich adresátmi, a to v autentickom stave, t.j. tak, ako sú zverejnené v Zbierke zákonov SR. Akékoľvek pozmeňovanie a prispôsobovanie, prípadne aj rozširovanie týchto právnych noriem podzákonými právnymi predpismi vedie k neprípustnému zasahovaniu do právomocí orgánov štátu (rozsudok Najvyššieho súdu SR sp. zn. 5Svzn/1/2015). Obce sú teda pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení limitované svojou samostatnou pôsobnosťou, preto nemôžu vo všeobecne záväzných nariadeniach upravovať otázky, ktoré sú už upravené predpismi súkromného alebo verejného práva, bez osobitného splnomocnenia v zákone, resp. nad jeho rámec.

Ust. § 5 písm. b) VZN č. 6/2019 upravuje nad rámec cit. ust. § 114 ods. 7 zákona č. 248/2005 Z.z. oprávnenie starostu rozhodnúť o znížení alebo odpustení príspevku podľa odseku 6, aj pre prípad, ak zákonný zástupca písomne požiada o odpustenie príspevku na činnosť školského zariadenia z dôvodu, že dieťa prerušilo dochádzku na viac ako tridsať po sebe nasledujúcich kalendárnych dní preukázateľne z dôvodu choroby alebo rodinných dôvodov. Táto normatívna úprava inštitútu odpustenia príspevku na činnosť školského zariadenia je svojvoľná, t. j. mimo ústavného a zákonného rámca rozsahu pôsobností zverených obciam v oblasti územnej samosprávy na realizáciu.

Odpustenie príspevku na činnosť školského zariadenia upravuje vyššie cit. ust. § 114 ods. 7 zákona č. 245/2008 Z.z. komplexne a je neprípustné túto úpravu rozširovať VZN č. 6/2019. Ustanovenie § 5 písm. b) VZN č. 6/2019 splnomocňuje starostu mestskej časti na vydávanie individuálnych správnych aktov vo forme rozhodovania o žiadostiach o odpustenie príspevku na činnosť školského zariadenia z dôvodu, ktorý zákon č. 248/2008 Z.z. v cit. ust. § 114 ods. 7 neuvádza, a teda takéto oprávnenie cit. zákon upravujúci predmetné spoločenské vzťahy starostovi nepriznáva. Jediné zákonné ustanovenie splnomocňujúce zriaďovateľa (mestskú časť) na rozhodnutie vo veci odpustenia príspevku na čiastočnú úhradu nákladov spojených s činnosťou školského klubu detí je ust. § 114 ods. 7 zákona č. 245/2008 Z.z., ktorý zároveň upravuje dôvody, kedy je tak oprávnený zriaďovateľ rozhodnúť. Mestská časť Bratislava – Staré Mesto si uvedeným ust. 5 písm. b) uzurpovala právomoc, ktorá jej zo zákona nevyplýva. Z toho dôvodu navrhujem predmetné ust. 5 písm. b) VZN č. 6/2019 ako nezákonné zrušiť.

Napokon za nezákonné považujem ust. § 7 ods. 2 a ust. § 8 ods. 2 VZN č. 6/2019, a to pre ich rozpor s cit. ust. § 140 ods. 12, resp. § 141 ods. 8 zákona č. 245/2008 Z.z. Z cit. ust. zákona č. 245/2008 Z.z. totiž vyplýva výnimka, kedy zriaďovateľ školskej jedálne nemôže rozhodnúť o znížení alebo odpustení príspevku na školskú jedálne, resp. výdajnú školskú jedáleň, ak zákonný zástupca predloží doklad o tom, že je poberateľom dávky v hmotnej núdzi a príspevkov k dávke v hmotnej núdzi podľa osobitného predpisu, a to ak ide o deti a žiakov, na ktoré sa poskytuje dotácia podľa ust. § 4 zákona č. 544/2010 Z.z. Keďže od cit. ust. sa nie je možné s poukazom na vyššie uvedené odchyliť, resp. ich znenie zmeniť vo všeobecne záväznom nariadení, cit. ust. § 7 ods. 2 a ust. § 8 ods. 2 VZN č. 6/2019 je potrebné zmeniť tak, aby boli súladné z cit. ust. § 140 ods. 12, resp. § 141 ods. 8 zákona č. 245/2008 Z.z.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora proti ust. § 3 ods. 3, § 4 ods. 3, ust. § 5 písm. b), ust. § 7 ods. 2 a ust. § 8 ods. 2 VZN č. 6/2019 za dôvodne podaný.



JUDr. Karolína Staroňová
prokurátorka

