



Materiál
na zasadnutie miestnej rady
a na zasadnutie miestneho zastupiteľstva

dňa 19.05.2020
dňa 26.05.2020

Návrh

všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. .../2020, ktorým sa zrušuje všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 7/2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb

Predkladateľ:

Ing. arch. Zuzana Aufrichtová
starostka mestskej časti

Návrh uznesenia miestnej rady:

Miestna rada mestskej časti Bratislava-Staré Mesto
o d p o r ú č a
Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prerokovať predložený materiál

Zodpovedný:

RNDr. Anna Calpašová
vedúca oddelenia životného prostredia, správnych konaní a verejného poriadku

Návrh uznesenia miestneho zastupiteľstva:

- v materiáli

Spracovateľ:

Ing. Vladimír Lauko
vedúci referátu obchodu, správnych konaní a verejného poriadku

Materiál obsahuje:

- návrh uznesenia
- dôvodovú správu
- návrh všeobecne záväzného nariadenia

JUDr. Marta Balážiová
referent referátu obchodu, správnych konaní a verejného poriadku

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto

s c h v a ľ u j e

všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č./2020, ktorým sa zrušuje všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č.7/2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb s účinnosťou od 15. júna 2020.

Dôvodová správa

Dňa 13.01.2020 bol mestskej časti Bratislava-Staré Mesto doručený protest prokurátorky Okresnej prokuratúry Bratislava I, Kvetná 13, 820 05 Bratislava č. Pd 123/19/1101-4 zo dňa 03.01.2020 (ďalej len „protest prokurátora“) proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 7/2017 zo dňa 21.04.2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb (ďalej len „VZN 7/2017“).

Podľa zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak považuje mestská časť protest za dôvodný, je podľa § 27 ods. 3 tohto zákona, povinná najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzným nariadením zrušiť alebo ho nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s právnymi predpismi vyššej právnej sily. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného nariadenia alebo o nevyhovení protestu má mestská časť upovedomiť prokurátora v lehote do 90 dní od doručenia protestu prokurátora.

Protest smeroval proti VZN 7/2017, ktorého obsahom bolo riešenie problematiky verejného poriadku, resp. zabezpečenie nočného klúdu, teda nerušenie obyvateľov v okolí prevádzok v čase od 22.00 hod. do 06.00 hod.

Protest prokurátora bol podaný pre rozpor ustanovení § 2 písm. a), b) a c), § 3 ods. 1 až 7 VZN č. 7/2017 s ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Z. z.“) a taktiež pre rozpor s ust. § 27 ods. 1 a 4, ďalej ust. § 54 ods. 2, ust. § 57 ods. 19 a ust. § 6 ods. 3 písm. l) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 355/2007 Z. z.“).

V proteste prokurátorka žiadala, aby ust. § 3 ods. 3, 4, 5 a 6 VZN č.7/2017 boli nahradené znením, ktoré bude v súlade so zákonom a ust. § 2 písm. a), b) a c) a ust. § 3 ods. 1, 2, a 7 žiada zrušiť.

Ustanovenia § 3 ods. 1 a 2 VZN č. 7/2017, ktoré mali za cieľ zabezpečiť predmet tohto VZN a to verejný poriadok v nočnom čase a ktoré prokurátorka žiadala zrušiť, boli kľúčovými ustanoveniami tohto VZN.

A. § 3 ods. 1 - podľa ust. § 3 ods. 1 VZN č. 7/2017 podnikateľ s prevádzkovou dobou prekračujúcou 22.00 hod. má v prevádzkarni uložený protokol o vykonanom meraní hlučnosti v prevádzkami vypracovaný a vydaný oprávnenou odborne spôsobilou osobou, ktorý predloží na požiadanie oprávnenej osoby podľa § 4.

Žiadna právna úprava takúto povinnosť prevádzkovateľom neukladá a napriek snahe napomôcť týmto ustanovením pri riešení verejného poriadku, predmetná úprava takto uloženej povinnosti prevádzkovateľom, bola nad rámec vecí územnej samosprávy podľa čl. 68 Ústavy v spojení s ust. § 6 ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. a bola v rozpore s Čl.13 ods.1 písm. a) Ústavy, podľa ktorého povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd.

B. § 3 ods. 2 - podľa ust. § 3 ods. 2 VZN č. 7/2017 podnikateľ zabezpečí, aby v bezprostrednom okolí prevádzkarne, ktorú prevádzkuje, nedochádzalo počas nočného času k nepripustnej expozícii obyvateľov hlukom, vibráciami a infrazvukom produkovanými v prevádzkarni v rozpore s osobitným predpisom (vyhláška MZ SR č. 549/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o prípustných hodnotách hluku, infrazvuku a vibrácií a o požiadavkách na objektivizáciu hluku, infrazvuku a vibrácií v životnom prostredí, ďalej len „vyhláška MZ č. 549/2007 Z. z.“) a v rozpore s protokolom podľa ods. 1.

Podľa § 27 ods. 1 č. 355/2007 Z. z.: „Fyzická osoba podnikateľ a právnická osoba, ktoré používajú alebo prevádzkujú zdroje hluku, infrazvuku alebo vibrácií,..... sú povinní zabezpečiť, aby expozícia obyvateľov a ich prostredia bola čo najnižšia a neprekročila prípustné hodnoty pre deň, večer a noc ustanovené vykonávacím predpisom podľa § 62 písm. m), ktorým je vyhláška MZ SR č. 549/2007 Z. z.

Porušenie niektorej z povinností vyplývajúcej z ust. § 27 ods. 1 zákona sa pritom považuje podľa § 59 ods. 19 tohto zákona za iný správny delikt, ktorého prejednanie je podľa § 6 ods. 3 písm. 1) zákona v pôsobnosti regionálneho úradu verejného zdravotníctva.

Obec s poukazom na § 54 ods. 2 zákona č. 355/2007 Z. z. nevykonáva ani štátny zdravotný dozor, t. j. dozor nad dodržiavaním ustanovení tohto zákona.

Zákonom č. 355/2007 Z. z. nebol na obec prenesený výkon štátnej správy v tejto oblasti a obec nie je podľa citovaného zákona orgánom na ochranu zdravia, do pôsobnosti ktorého prináleží oprávnenie vykonávať kontrolu hluku a vibrácií vo vonkajšom prostredí.

Obce sú s poukazom na § 27 ods. 4 zákona č. 355/2007 Z. z. oprávnené objektivizovať expozíciu obyvateľov a ich prostredia hluku a vibráciám v súlade s požiadavkami ustanovenými vykonávacím predpisom (vyhláška MZ SR č. 549/2007 Z. z.), Objektivizáciu expozície obyvateľov a ich prostredia hluku, infrazvuku a vibráciám môžu vykonávať len osoby odborne spôsobilé na činnosť podľa § 15 ods. 1 písm. a) a ktoré sú držiteľom osvedčenia o akreditácii podľa príslušného paragrafu tohto zákona.

Mestská časť Bratislava-Staré Mesto môže naďalej napomáhať riešeniu problematiky hluku z prevádzkarní v čase nočného klľudu tým, že prostredníctvom akreditovanej a certifikovanej spoločnosti, s ktorou má uzatvorenú Zmluvu o poskytovaní služieb v meraní hluku alebo vibrácií, na základe podnetov od občanov alebo z úradnej činnosti, zabezpečí takéto meranie hluku a vibrácií, avšak na základe vyššie uvedeného prejednanie porušení povinností podľa § 27 ods. 1 zákona č. 355/2007 Z. z. patrí do pôsobnosti regionálneho úradu verejného zdravotníctva.

Ďalšie ustanovenia, ktoré žiadala prokurátorka zrušiť, boli ustanovenia § 2 písm. a), b), a c), čo sú definície, nakoľko boli vo VZN ustanovené odlišne od ich zákonného vymedzenia.

Posledným ustanovením s návrhom na zrušenie, uvedené v proteste prokurátora, bolo ustanovenie § 3 ods. 7: „V priestoroch exteriérového sedenia, na oknách prevádzkarne alebo vo vstupe do prevádzkarne je zakázaná hudobná produkcia, prevádzkovanie ozvučovacích zariadení, rádii, televíznych prijímačov, prehrávačov hudby či iných zvukových zariadení.“

Tak ako bolo vyššie uvedené, v súčasnosti platnom znení zákona č. 355/2007 Z. z., a teda v pôsobnosti mestskej časti nie je stanoviť povinnosti, resp. zákaz vyplývajúci z tohto ustanovenia, keďže táto oblasť nespadá do sféry samosprávy obce, ale je výkonom štátnej správy, ktorá nebola prenesená na mestské časti.

Pri zrušení týchto ustanovení a vyhovení protestu prokurátora, by malo VZN 7/2017 vlastne už iba dva paragrafy, z ktorých niektoré odseky sú upravené aj v inom VZN Mestskej časti Bratislava-Staré Mesto, ako napr. ustanovenie § 3 ods. 4 a 5, v ktorých je „benevolentnejšie“ upravený zákaz požívať alkoholické nápoje, na ktoré je v ods. 5 aj odkaz.

Vzhľadom na vyššie uvedené, bol na zasadnutie miestneho zastupiteľstva, ktoré sa konalo dňa 28.04.2020 predložený materiál „Prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č. 7/2017 zo dňa 21.04.2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb“.

Po prerokovaní predmetného materiálu, miestne zastupiteľstvo uznesením č.10/2020 vyhovel protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava I, č. Pd 123/19/1104-4 zo dňa 03.01.2020 a zároveň požiadalo starostku mestskej časti, aby predložila na najbližšie zasadnutie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré-Mesto návrh VZN, ktorým sa zruší VZN 7/2017 zo dňa 21.04.2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb.



NÁVRH

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto

č./2020
z 26.mája 2020,

ktorým sa zrušuje **všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 7/2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto sa podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a Čl. 18 ods. 4 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení dodatkov uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§1 Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa **všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 7/2017 o ochrane verejného poriadku na území mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v súvislosti s prevádzkovaním niektorých prevádzok obchodu a služieb**

§2 Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 15. júna 2020.

Ing. arch. Zuzana Aufrichtová
starostka mestskej časti