



Materiál
na zasadnutie miestneho zastupiteľstva

dňa 30.06.2020

Konanie
v zmysle ústavného zákona o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií
verejných funkcionárov – rozhodnutie vo veci

Predkladateľ:

Mgr. Ondrej Dostál
predseda Komisie na ochranu
verejného záujmu pri výkone
funkcií verejných funkcionárov

Zodpovedný:

Mgr. Ondrej Dostál
predseda Komisie na ochranu
verejného záujmu pri výkone
funkcií verejných funkcionárov

Návrh uznesenia miestneho zastupiteľstva:

- v materiáli

Spracovateľ:

JUDr. Jana Revayová
administratívny pracovník
Komisie na ochranu verejného
záujmu pri výkone funkcií
verejných funkcionárov

Materiál obsahuje:

- návrh uznesenia
- dôvodovú správu

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto ako vecne príslušný orgán podľa čl. 9 ods. 1 písm. b) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov

A. z a s t a v u j e

konanie voči verejnému funkcionárovi Mgr. arch. Miroslavovi Vrábelovi, poslancovi Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava–Staré Mesto, nakoľko nebolo v konaní preukázané, že došlo k porušeniu povinností a obmedzení pre verejného funkcionára ustanovených ústavným zákonom č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov na účel zamedzenia vzniku rozporu osobného záujmu verejného funkcionára s verejným záujmom pri výkone verejnej funkcie, najmä k porušeniu ustanovenia čl. 4 ods. 2 písm. a) a čl. 6 ods. 1 ústavného zákona;

B. u k l a d á

Miestnemu úradu mestskej časti Bratislava-Staré Mesto doručiť rozhodnutie o zastavení konania podľa prílohy tohto materiálu:

- verejnému funkcionárovi Mgr. arch. Miroslavovi Vrábelovi, poslancovi Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava–Staré Mesto a
- spoločnosti BLUE DANUBE TOURS s.r.o. so sídlom Vajanského nábrežie 7, 811 02 Bratislava, zastúpenej Mgr. Andreou Kráľovičovou, konateľkou spoločnosti,

v lehote do 15. júla 2020.

Dôvodová správa

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prijal dňa 09.01.2020 podanie označené ako Podnet na začatie konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa čl. 9 ods. 2 písm. b) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ústavný zákon č. 357/2004 Z. z.“) smerujúce voči verejnému funkcionárovi Mgr. arch. Miroslavovi Vrábelovi, zástupcovi starostky. Podnet podala spoločnosť BLUE DANUBE TOURS s.r.o. so sídlom Vajanského nábrežie 7, Bratislava, ktorý odôvodnila tým, že v priebehu mesiacov október, november 2019 menovaný verejný funkcionár ako člen „poradného orgánu starostky pre posudzovanie zvláštneho užívania verejných priestranstiev a o voľných pouličných aktivitách“ mestskej časti Bratislava-Staré Mesto pri posudzovaní a rozhodovaní vo veci žiadosti o zvláštne užívanie pozemnej komunikácie spoločnosti BLUE DANUBE TOURS s.r.o. a žiadosti spoločnosti DONAU WELLE s. r. o., vykonával svoju funkciu v rozpore s ustanoveniami ústavného zákona č. 357/2004 Z. z.

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prijalo na základe tohoto podnetu uznesenie č. 7/2020, ktorým o. i. skonštatovalo začatie konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov v zmysle čl. 9 ods. 2 písm. b) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. voči verejnému funkcionárovi Mgr. arch. Miroslavovi Vrábelovi, poslancovi Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré Mesto.

Po vo veci vykonanom dokazovaní Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré Mesto na svojom zasadnutí dňa 29.06.2020 počtom hlasov za: 6 (proti: 0, zdržal sa: 1) prijala uznesenie, ktorým navrhuje toto konanie zastaviť.

Tomuto rozhodnutiu komisie predchádzalo zisťovanie skutkového stavu v predmetnej veci.

V súlade s čl. 9 ods. 4 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. bol dotknutý verejný funkcionár vyzvaný o vyjadrenie sa k uzneseniu o začatí konania a predmetu konania ako takom.

Mgr. arch. Miroslav Vrábel sa k predmetnej záležitosti vyjadril tak, že *ako člen poradného orgánu starostky pre posudzovanie zvláštneho užívania verejných priestranstiev a o voľných pouličných aktivitách mestskej časti Bratislava Staré Mesto pri posudzovaní a rozhodovaní žiadostí na zvláštne užívanie pozemnej komunikácie postupoval podľa svojho najlepšieho vedomia a svedomia. V posudzovanom prípade rozhodujúcou skutočnosťou bola časová os, v ktorej prichádzali žiadosti jednotlivých záujemcov o zvláštne užívanie verejnej komunikácie na Fajnorovom nábreží. Žiadosti jednotlivých uchádzačov boli zaevidované podateľňou Miestneho úradu Bratislava Staré-Mesto v nasledujúcej chronológii :*

- TOUR 4U, s.r.o. - 24.9.2019
- DONAU WELLE, s.r.o. - 11.10.2019
- BLUE DANUBE TOURS, s.r.o. - 25.10.2019

Povolenie bolo pre TOUR 4U, s.r.o. vydané 25.10.2019. Zostávajúci uchádzači boli v záujme spravodlivého konania a rozhodnutia, ako aj v záujme podpory rozvoja

turistického ruchu vyzvaní, aby uzavreli medzi sebou dohodu o podielovom užívaní pozemnej komunikácie na Fajnorovom nábreží. Na uzavretie tejto dohody im bola poskytnutá lehota 14 dní, počas ktorých však k dohode medzi týmito účastníkmi konania nedošlo. Vzhľadom k uvedeným skutočnostiam, nakoľko neprišlo k dohode záujemcov a vzhľadom na plynúcu zákonnú lehotu na rozhodnutie, bolo vo veci rozhodnuté mestskou časťou Bratislava–Staré Mesto tak, že právo zvláštneho užívania pozemnej komunikácie bolo povolené spoločnosti DONAU WELLE, s.r.o., ktorá podala žiadosť ako druhá v poradí, t.j. opätovne bolo zohľadnené výhradne časové hľadisko podania žiadosti.

K osobe Andreja D. poslanec Mgr. arch. Vrábek uviedol, že osobu Andreja D. do času konania o rozhodovaní žiadosti nepoznal a nemal s ním žiaden kontakt. Taktiež neposkytoval žiadne informácie zo spisu spoločnosti BLUE DANUBE TOURS, s.r.o. žiadnej tretej osobe.

Napokon sa pán poslanec vyjadril, že z poskytnutých informácií je zrejmé, že v posudzovanom prípade presadzoval a chránil výlučne verejný záujem, ako aj záujem občanov mestskej časti Bratislava Staré Mesto a zohľadňoval len časové hľadisko pri podaných žiadostiach bez toho, aby uprednostnil akéhokoľvek záujemcu.

Pán poslanec je toho názoru, že jeho konaním nedošlo k porušeniu zákona č. 357/2004 Z. z.

Podľa čl. 1 písm. c) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. tento ústavný zákon ustanovuje zodpovednosť verejného funkcionára za nesplnenie alebo porušenie povinností a obmedzení ustanovených týmto ústavným zákonom vrátane sankcií, ktoré možno verejnému funkcionárovi za také nesplnenie alebo porušenie povinností alebo obmedzení uložiť.

Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov miestneho zastupiteľstva vykonala vo veci dokazovanie a okrem samotného podnetu mala pri posudzovaní podnetu k dispozícii aj Rozhodnutie č. 8/2019 starostky mestskej časti Bratislava-Staré Mesto zo dňa 25.1.2019, o zriadení poradného orgánu starostky pre posudzovanie žiadostí o zvláštne užívanie verejných priestranstiev a voľných pouličných aktivítach, ďalej tiež spisový materiál k podaniam/žiadostiam o udelenie povolenia na vyhradené parkovanie na miestnej komunikácii III. triedy Fajnorovo nábrežie v Bratislave jednotlivých uchádzačov (záujemcov), t. j. spoločnosti BLUE DANUBE TOURS s.r.o., spoločnosti DONAU WELLE s. r. o. a spoločnosti TOUR4U, s.r.o., vyjadrenie poslanca miestneho zastupiteľstva Mgr. arch. Miroslava Vrábeka a tiež vyjadrenie ďalšieho člena komisie – poslanca miestneho zastupiteľstva Mgr. Juraja Mikulášeka.

V konaní nebolo preukázané, že došlo k porušeniu povinností a obmedzení pre verejného funkcionára ustanovených ústavným zákonom č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov na účel zamedzenia vzniku rozporu osobného záujmu verejného funkcionára s verejným záujmom pri výkone verejnej funkcie, najmä k porušeniu ustanovenia čl. 4 ods. 2 písm. a) a čl. 6 ods. 1 ústavného zákona. V namietanom konaní komisia pre posudzovanie žiadostí o zvláštne užívanie verejných priestranstiev a voľných pouličných aktivítach, ktorej členom je aj miestny poslanec Mgr. arch. Miroslav Vrábek, pri vyhodnocovaní prijatých žiadostí postupovala výhradne podľa času (termínu) doručenia žiadostí jednotlivých spoločností, t. j. na základe objektívne daných skutočností. Zároveň v konaní nebolo preukázané, že Mgr. arch. Miroslav Vrábek mal vo veci osobný záujem,

a nepotvrdila sa ani namietaná skutočnosť, že autor projektu pre DONAU WELLE s. r. o. Andrej D. je blízkou osobou poslancovi Mgr. arch. Vrábelovi.

Podľa čl. 9 ods. 13 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. **ak sa v konaní nepreukázalo, že verejný funkcionár nespĺnil alebo porušil povinnosť alebo obmedzenie ustanovené týmto ústavným zákonom alebo v oznámení podľa čl. 7 alebo čl. 8 uviedol neúplné alebo nepravdivé údaje, orgán podľa odseku 1 rozhodne o zastavení konania.** Na prijatie platného rozhodnutia o zastavení konania je potrebná najmenej trojpätinová väčšina prítomných členov orgánu, ktorý konanie uskutočňuje; také rozhodnutie je konečné. Ak orgán neprijme rozhodnutie o zastavení konania, konanie sa zastaví. Konanie sa zastaví aj vtedy, ak sa verejný funkcionár pred hlasovaním o rozhodnutí podľa odseku 6 vzdá verejnej funkcie.

MIESTNE ZASTUPITEĽSTVO MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-STARÉ MESTO

Ing. arch. Miroslav Vrábek
poslanec Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré Mesto
zástupca starostky

V Bratislave dňa 30. júna 2020

Rozhodnutie miestneho zastupiteľstva vo veci ochrany verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v konaní o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov proti poslancovi miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré Mesto Mgr. arch. Miroslavovi Vrábekovi podľa čl. 9 ods. 13 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov v spojitosti s § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vydáva rozhodnutie, ktorým

zastavuje

konanie začaté na základe podnetu spoločnosti BLUE DANUBE TOURS s.r.o. so sídlom Vajanského nábrežie 7, 811 02 Bratislava, zastúpenej Mgr. Andreou Kráľovičovou, konateľkou spoločnosti Miestnym úradom mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prijatým dňa 9. januára 2020 .

Odôvodnenie:

Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prijal dňa 09.01.2020 podanie označené ako „Podnet na začatie konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa čl. 9 ods. 2 písm. b) Ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov“ smerujúce voči verejnému funkcionárovi Mgr. arch. Miroslavovi Vrábekovi, zástupcovi starostky.

Podnet podala spoločnosť BLUE DANUBE TOURS s.r.o. so sídlom Vajanského nábrežie, 7, Bratislava, ktorý odôvodnila tým, že v priebehu mesiacov október, november 2019 menovaný verejný funkcionár ako člen „poradného orgánu starostky pre posudzovanie zvláštneho užívania verejných priestranstiev a o voľných pouličných aktivitách“ mestskej časti Bratislava-Staré Mesto pri posudzovaní a rozhodovaní vo veci žiadosti o zvláštne užívanie pozemnej komunikácie spoločnosti BLUE DANUBE TOURS s.r.o. a žiadosti spoločnosti DONAU WELLE s. r. o. vykonával svoju funkciu v rozpore s ustanoveniami ústavného zákona č. 357/2004 Z. z., a to najmä tým, že jeho konaním došlo k porušeniu

ustanovenia čl. 4 ods. 2 písm. a) a ustanovenia čl. 6 ods. 1 ústavného zákona, čím sa dostal do rozporu a konfliktu záujmov.

Podľa čl. 4 ods. 1 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ústavný zákon č. 357/2004 Z. z.“) *verejný funkcionár je povinný pri výkone svojej funkcie presadzovať a chrániť verejný záujem. Pri výkone svojej funkcie verejný funkcionár nesmie uprednostniť osobný záujem pred verejným záujmom.*

Podľa čl. 4 ods. 2 písm. a) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. *verejný funkcionár sa musí pri výkone svojej funkcie zdržať všetkého, čo môže byť v rozpore s týmto ústavným zákonom. Na tento účel verejný funkcionár nesmie využívať svoju funkciu, právomoci z nej vyplývajúce a informácie nadobudnuté pri jej výkone alebo v súvislosti s jej výkonom na získavanie výhod vo svoj prospech, v prospech jemu blízkych osôb ani iných fyzických osôb alebo právnických osôb; to sa nevzťahuje a činnosť alebo úlohu, ktorá vyplýva verejnému funkcionárovi z výkonu jeho funkcie.*

Podľa čl. 6 ods. 1 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. *verejný funkcionár, ktorý sa zúčastňuje na rokovaní orgánu o veci, na ktorej má osobný záujem, je povinný oznámiť tomuto orgánu svoj osobný záujem o vec predtým ako na rokovaní vystúpi alebo pred hlasovaním o tejto veci.*

Podľa čl. 3 ods. 2 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. *verejný záujem na účely tohto zákona je taký záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo mnohým občanom.*

Podľa čl. 3 ods. 3 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. *osobný záujem na účely tohto zákona je taký záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech verejnému funkcionárovi alebo jemu blízkym osobám.*

Podľa čl. 3 ods. 4 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. *rozpor záujmov na účely tohto zákona je skutočnosť, keď verejný funkcionár pri výkone svojej funkcie uprednostní osobný záujem pred verejným záujmom.*

Podľa čl. 9 ods. 13 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. *ak sa v konaní nepreukázalo, že verejný funkcionár nesplnil alebo porušil povinnosť alebo obmedzenie ustanovené týmto ústavným zákonom alebo v oznámení podľa čl. 7 alebo čl. 8 uviedol neúplné alebo nepravdivé údaje, orgán podľa odseku 1 rozhodne o zastavení konania. Na prijatie platného rozhodnutia o zastavení konania je potrebná najmenej trojpäťinová väčšina prítomných členov orgánu, ktorý konanie uskutočňuje; také rozhodnutie je konečné. Ak orgán neprijme rozhodnutie o zastavení konania, konanie sa zastaví. Konanie sa zastaví aj vtedy, ak sa verejný funkcionár pred hlasovaním o rozhodnutí podľa odseku 6 vzdá verejnej funkcie.*

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto podľa čl. 9 ods. 13 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. zastavuje konanie začaté na základe podnetu spoločnosti BLUE DANUBE TOURS s.r.o. podľa čl. 9 ods. 2 písm. b) ústavného zákona, nakoľko nebolo v konaní preukázané, že došlo k porušeniu povinností a obmedzení pre verejného funkcionára ustanovených ústavným zákonom č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov na účel zamedzenia vzniku rozporu osobného záujmu verejného funkcionára s verejným

záujmom pri výkone verejnej funkcie, najmä k porušeniu ustanovenia čl. 4 ods. 2 písm. a) a čl. 6 ods. 1 ústavného zákona. V namietanom konaní komisia pre posudzovanie žiadostí o zvláštne užívanie verejných priestranstiev a voľných pouličných aktivítach, ktorej členom je aj miestny poslanec Mgr. arch. Miroslav Vrábek, pri vyhodnocovaní prijatých žiadostí postupovala výhrade podľa času (termínu) doručenia žiadostí, t. j. na základe objektívne daných skutočností. Zároveň v konaní nebolo preukázané, že Mgr. arch. Miroslav Vrábek mal vo veci osobný záujem, a nepotvrdila sa ani namietaná skutočnosť, že autor projektu pre DONAU WELLE s. r. o. Andrej D. je blízkou osobou poslancovi Mgr. arch. Vrábekovi.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto rozhodlo tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu nemožno podať odvolanie.